

**PRIMJEDBE UPFBIH NA RADNU VERZIJU ZAKONA
O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 9. glasi:

**Član 9.
(Poticajne mjere)**

Poticajne mjere za poboljšanje konkurentnosti male privrede realiziraju se kroz:

- a) kreditiranje subjekata male privrede pod povoljnijim uvjetima i subvencioniranje kamata po preuzetim kreditima,
- b) uvođenje međunarodnih standarda radi lakšeg pristupa EU i drugim tržištima,
- c) davanje pomoći za pokretanje poslovanja, povećanje zapošljavanja, stručno i poduzetničko obrazovanje, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju,
- d) davanje pomoći za sudjelovanje na sajmovima i specijaliziranim izložbama u zemlji i inostranstvu,
- e) organiziranje i poticanje mreže institucija koje svojim programima potiču rast i razvoj male privrede,
- f) davanje poticaja za povezivanje subjekata male privrede i druge oblike udruživanja radi zajedničkog nastupa na tržištu,
- g) promocija poduzetništva i poticanje razvoja poduzetništva ciljnih skupina,
- h) davanje pomoći za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija te uvođenje suvremenih tehnologija,
- i) davanje pomoći u edukaciji, promociji i nabavci opreme i alata za djelatnosti starih i tradicionalnih obrta i domaće radinosti,
- j) druge aktivnosti za ostvarenje ciljeva male privrede.

AMANDMAN I

U članu 9. u tački a) iza zarez dodaju se riječi „te kreditiranje za početak poslovanja“.

Iza nove tačke a) dodaje se nova tačka b) koja glasi:

„b) pojednostavljenje postupaka za osnivanje, poslovanje i razvoj subjekata male privrede“.

Tačke b-j postaju tačke c - k.

Obrazloženje

Imajući u vidu da je glavni cilj donošenja ovog zakona stvaranje poslovnog okruženja koje će povoljno utjecati na stvaranje novih i razvoj postojećih subjekata male privrede, te njihovo stabilno i uspješno poslovanje, predlažemo da se član 9. proširi sa mjerama koje smo predložili.

Jedna od mjera treba svakako biti pojednostavljenje postupaka za osnivanje, poslovanje i razvoj subjekata male privrede. Pojednostavljenje postupaka za osnivanje i razvoj je jedan od glavnih pokretača razvoja male privrede u FBiH. Federacija Bosne i Hercegovine trenutno ima najnepovoljnije propise koje se odnose na osnivanje i registraciju male privrede. Imajući u vidu da se Zakonom predlaže da je jedno od osnovnih načela za izradu Strategije o razvoju MSP i Akcionog plana pojednostavljene postupaka, mišljenja smo da i naš prijedlog je prihvatljiv i da nije u suprotnosti sa predloženim odredbama Zakona.

AMADMAN II

Iza poglavlja II dodaje se novo poglavlje III „PROCJENA UČINAKA PROPISA NA MALU PRIVREDU - TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (MSP TEST)“

Član 11.

(1) Procjena učinaka propisa na malu privredu sadrži postupak analize i ocjene negativnog učinka pojedinog propisa na malu privredu u obliku dodatnih ili povećanih troškova, odnosno pozitivnih učinaka kao privredne koristi za subjekte male privrede.

(2) Procjena učinka pojedinog propisa na malu privredu provodi se ispitivanjem i vrednovanjem prikupljenih podataka i informacija, u cilju određivanja smjernica za odabir povoljnog rješenja pri donošenju propisa. Rješenja i smjernice mogu upućivati i na nepoduzimanje normativnih mjera prije detaljnije analize učinka.

(3) Kriteriji za procjenu učinaka (pozitivnih i negativnih) na malu privredu uključuju učinak na mikro subjekte male privrede, trošak primjene propisa u poslovanju subjekta, privredni rezultat, konkurentnost, zapošljavanje u sektoru i drugi očekivani učinci na Sektor ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni nadležnih tijela iz stava 4. ovog člana.

(4) Za procjenu učinaka propisa na malu privredu nadležni su:

- Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt,
- Vijeće za poticanje male privrede.

Član 12.

(1) Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt u okviru mjera za poticanje razvoja male privrede u koordinaciji sa Vijećem za poticanje male privrede provodi koordinativne aktivnosti i kvalitativnu kontrolu postupka procjene učinaka propisa na malu privredu (MSP test) u slijedećim postupcima:

- postupku prethodne procjene učinaka nacrtu prijedloga zakona za potrebe donošenja plana zakonodavnih aktivnosti,
- drugim utvrđenim postupcima obaveznog provođenja prethodne procjene i postupka procjene učinaka propisa, u skladu s posebnim propisima i aktima Vlade FBiH.

(2) Način provedbe koordinacije iz stavka 1. ovoga članka propisuje se posebnim propisima iz područja procjene učinaka propisa u dijelu kojim se uređuje postupanje nadležnih tijela.

Član 13.

(1) Procjena učinaka propisa na malu privredu (MSP test) odnosi se na nacрте prijedloga zakona i provodi se u skladu s propisima kojima se uređuje procjena učinaka propisa i u skladu s ovim zakonom te uz odgovarajuću primjenu propisa Vlade Federacije BiH iz stava 3. ovoga člana.

(2) Procjena učinaka propisa na malu privredu (MSP test) odnosi se i na provedbene propise zakona (uredbe i pravilnike) i provodi se temeljem ovog zakona i uredbe iz stava 3. ovoga člana.

(3) Način provedbe koordinacije u postupku procjene učinaka provedbenih propisa iz stava 2. ovoga člana, pobliže kriterije za provedbu prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test), obrazac Prethodnog MSP testa, pobliže kriterije za Iskaz o MSP testu, obrazac Iskaza o MSP testu, pobliži način provedbe savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa na sektor malog i srednjeg poduzetništva, te druga pitanja s tim u vezi, propisuje Vlada Federacije BiH.

Poglavlja od III-VII postaju poglavlja od IV-VIII.

Članovi od 11-29. postaju članovi od 14-32.

U svim odredbama u poglavljima od III do VII koji sada postaju poglavlja od IV do VIII potrebno je izvršiti usklađivanje u članovima koji se pozivaju na određene članove Zakona obzirom da su se članovi Zakona pomjerali za 4. redna broja. To su izmjene u članovima 11. stav 2.; 12. stav 3.; 13. stav 1; 14. stav 1. i 2.; član 15. stav 1; član 17. stav 1.; član 23. stav 1.; član 24. stav 1.; član 25. stav 1.; član 26. stav 1.

Obrazloženje

Poslovno okruženje određuju različiti faktori uključujući pravni okvir koji određuje pravila u okviru kojih kompanije posluju, lakoća pristupa finansiranju i pristup informacijama o tržišnim mogućnostima te Vladini programi podrške. Činjenica je da su male kompanije u FBiH suočene sa ograničenjima u svakom od ta tri područja. Zakonodavstvo često nameće znatne troškove sektoru MSP-a i djeluje kao prepreka njegovom razvoju i rastu.

Smanjenje poslovnog opterećenja MSP-u u državama članicama je ključni cilj Europske komisije. Komisija primjenjuje načelo Počnimo od najmanjih, te je isto tako poduzela mjere za primjenu lakših

režima za sektor MSP i izuzeća za mikro tvrtke gdje god je to primjereno (Minimaliziranje regulatomog opterećenja za MSP. COM (2011) 803 konačni). Preporuke EK su da bi s obzirom na trajanje zakonodavnog postupka trebalo poduzeti sve što je moguće kako bi se osiguralo trenutno ublažavanje opterećenja u okviru postojećeg regulatomog okvira s posebnom usmjerenošću na potpuno MSP-u.

Shodno navedenom predlažemo da se u predloženom tekstu zakona ubaci poglavlje kojim se uvodi MSP test, utvrđuje način provedbe procjene učinaka propisa na malu privredu, sadržaj i metodu, nadležnost tijela za provedbu procjene učinaka propisa na malu privredu, kriteriji za procjenu učinaka (pozitivnih i negativnih) na sektor malog i srednjeg poduzetništva. Procjena učinaka propisa na malo i srednje poduzetništvo obuhvaća postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera s ciljem kako bi se osigurala detaljna analiza učinka propisa na malo i srednje poduzetništvo (malu privredu).

Predlažemo da ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt u okviru mjera za poticanje razvoja male privrede provodi koordinativne aktivnosti i kvalitativnu kontrolu postupka procjene učinaka propisa na malu privredu (MSP test), te se za potrebe provedbe Zakona u postupku donošenja provedbenih propisa zakona (uredba i pravilnik), utvrđuje obveza donošenja propisa od strane Vlade kojom će se pobliže propisati način i metodologija provedbe postupka Prethodnog MSP testa, obrazac Iskaza o MSP testu, pobliži način provedbe savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa na sektor malog i srednjeg poduzetništva i dr. pitanja.