

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURISTIČKIM

ZAJEDNICAMA I UNAPRIJEĐENJU TURIZMA U FBiH

U Zakonu o turističkim zajednicama i unaprijeđenju turizma u FBiH („Službene novine Federacije“ broj 19/96 i 28/03) vrše se izmjene i dopune kako slijede.

Član 1.

U članu 2. stav 1. iza riječi „ gospodarskih interesa “ riječi „ pravnih i fizičkih osoba, u djelatnostima ugostiteljstva i turizma i s tim djelatnostima neposredno povezanih djelatnosti “ mjenjaju se i glase „ pravnih osoba koje su registrovane na teritoriju FBiH ili na teritoriju FBiH imaju registrovanu poslovnu jedinicu, te fizičkih lica koja na teritoriju FBiH imaju registrovanu privrednu djelatnost“, ostali dio teksta se nastavlja.

U istom članu iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„ Članstvo u turističkim zajednicama je dobrovoljno. “

Stavovi 2, 3, 4, 5 i 6 postaju stavovi 3, 4, 5, 6 i 7.

U istom članu 2. u stavu 5. riječi „ Federalno ministarstvo trgovine “ , zamjenjuju se riječima „ Federalno ministarstvo okoliša i turizma “

U istom članu 2. u stavu 6. riječi „ Federalni ministar trgovine “ , zamjenjuju se riječima „ Federalni ministar okoliša i turizma “.

Nakon izmjena član 2. glasi:

„Turistička zajednica osniva se radi jačanja i promicanja turizma Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Federacija) i gospodarskih interesa pravnih osoba koje su registrovane na teritoriju FBiH ili na teritoriju FBiH imaju registrovanu poslovnu jedinicu, te fizičkih lica koja na teritoriju FBiH imaju registrovanu privrednu djelatnost.

Članstvo u turističkim zajednicama je dobrovoljno.

Turistička zajednica pravna je osoba.

Prava i obveze turističke zajednice utvrđuju se ovim Zakonom i Statutom turističke zajednice.

Svojstvo pravne osobe turistička zajednica stječe danom upisa u upisnik turističkih zajednica (u daljnjem tekstu: upisnik).

Upisnik vodi Federalno ministarstvo okoliša i turizma (u daljnjem tekstu: ministarstvo).

Oblik i sadržaj obrasca prijave za upis u upisnik, sadržaj i način vođenja upisnika propisat će federalni ministar okoliša i turizma (u daljnjem tekstu: ministar)“.

Član 2.

U članu 3. stav 1. riječi „osniva se“ zamjenjuju se sa riječima može se osnovati“.

Iza stava 1. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Turističku zajednicu kantona može osnovati, najmanje 30 pravnih i fizičkih lica iz člana 2. stav 1. ovog zakona.“

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Nakon izmjena član 3. glasi:

Turistička zajednica može se osnovati se za područje:

1. Federacije, kao turistička zajednica Federacije i
2. Kantona, kao turistička zajednica kantona.

Turističku zajednicu kantona može osnovati, najmanje 30 pravnih i fizičkih lica iz člana 2. stav 1. ovog zakona

Turističke zajednice kantona mogu osnovati podružnice.

Broj podružnica i kriterije za osnivanje podružnica odredit će skupština turističke zajednice kantona, u roku od 30 dana, od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Član 3.

Član 6. se briše.

Član 4.

U članu 9. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Statut turističke zajednice donosi se uz prethodnu saglasnost Federalnog ministarstva okoliša i turizma.“

Iza novog stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„Statutom turističke zajednice utvrđuje se broj, sastav i način izbora članova Skupštine te način sazivanja skupštine, osobe nadležne za sazivanje Skupštine i način odlučivanja na skupštini.“

Dosadašnji stavovi 2 i 3 postaju stavovi 4 i 5.

Nakon izmjena član 9. glasi:

„Turistička zajednica ima Statut kojim se uređuje ustroj, pravo, dužnosti i način poslovanja.

Statut turističke zajednice donosi se uz prethodnu saglasnost Federalnog ministarstva okoliša i turizma.

Statutom turističke zajednice utvrđuje se broj, sastav i način izbora članova Skupštine te način sazivanja skupštine, osobe nadležne za sazivanje Skupštine i način odlučivanja na skupštini.

Turistička zajednica, koja osniva podružnice, statutom uređuje njihov ustroj, prava i dužnosti, te način poslovanja.

Statut turističke zajednice kantona objavljuje se u Službenim novinama kantona, a Statut turističke zajednice Federacije, objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Član 5.

Član 11. mijenja se i glasi:

„ Skupština turističke zajednice je najviši organ u turističkoj zajednici.

Skupštinu čine članovi turističke zajednice.

Statutom turističke zajednice utvrđuje se broj, sastav i način izbora članova skupštine.

Prilikom predlaganja i izbora kandidata za člana Skupštine mora se učiniti napor da se obezbjedi što ravnomjernija zastupljenost po osnovu reprezentativnosti i djelatnosti članova, te regionalna, nacionalna i spolna zastupljenost.

Skupština se održava najmanje jednom godišnje.

Statutom turističke zajednice utvrđuje se način sazivanja skupštine, osoba nadležna za sazivanje Skupštine te način odlučivanja na skupštini.

Prava članova turističke zajednice u upravljanju turističkom zajednicom utvrđuju se prema visini udjela članova u prihodima turističke zajednice i njihovom značaju za ukupni razvoj turizma.“

Član 6.

U članu 12. Iza alineje 2. Dodaje se nova alineja 3. Koji glasi:

„ Imenuje i razrješava predsjednika turističke zajednice “

Alineje 3., 4., 5., 6., 7., 8. I 9. Postaju stavovi 4., 5., 6., 7., 8., 9. I 10.

Nakon izmjena član 12. Glasi:

„Skupština turističke zajednice:

1. donosi Statut turističke zajednice,
2. donosi Poslovnik o radu skupštine,
3. Imenuje i razrješava predsjednika turističke zajednice
4. odlučuje o izboru i razrješenju članova turističkog vijeća,
5. odlučuje o izboru i razrješenju članova nadzornog odbora,
6. donosi godišnji program rada turističke zajednice i podružnica,
7. donosi godišnji program rada i godišnje financijsko izvješće turističke zajednice i podružnica,
8. donosi odluku o osnivanju i ustroju turističkog ureda,
9. prihvaća godišnja izvješća koja podnosi turističko vijeće i nadzorni odbor,
10. donosi odluke i rješava druga pitanja kada je to predviđeno propisima i statutom turističke zajednice“.

Član 7.

Član 52. se briše.

Član 8.

U članu 53. u stavu 3. iza riječi: „na prijedlog“ dodaju se riječi „nadležnog“ a ostali dio teksta se nastavlja.

O B R A Z L O Ž E N J E
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA I
UNAPRJEĐENJU TURIZMA

I- USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III. 2.h), u vezi sa članom III. 3 (3), Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj: 1/94), prema kome Federalna vlast, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine, ima pravo donositi zakone iz oblasti turizma. Dakle, imajući u vidu citiranu ustavnu odredbu, federalna vlast ima pravo donositi zakone i druge propise koji su obavezujući na području cijele Federacije.

II-RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog Zakona je prvenstveno uvažavanje mišljenja socijalnih partnera i postupanje prema Zaključcima sa 107. tematske sjednice Vlade FBiH na kojoj se raspravljalo o mjerama za izlazak iz krize. UPFBiH je uputilo Prijedlog mjera za izlazak iz ekonomske i društvene krize koji je sastavni dio Programa rada Vlade FBiH. Jedna od hitnih mjera za rasterećenje privrede je ukidanje članarine u turističkim zajednicama. Također, u obrazloženju Ministarstva okoliša i turizma za sjednicu 107. tematske sjednice Vlade je navedeno da je cilj da se u narednom periodu radi na izmjeni i dopuni zakonske regulative vezano za turizam i turističke zajednice.

Nadalje, na sjednici ESV-a koja je održana 03.06.2014. godine jedna od tačaka dnevnog reda je bio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim zajednicama. Na pomenutoj sjednici jedan od zaključaka je bio da Vlada FBiH pokrene inicijativu za izmjenu legislative o parafisikalnim nametima.

Višegodišnje iskustvo je pokazalo da trenutno rješenje Zakona ima mnogo manjkavosti, kada je u pitanju članstvo u turističkim zajednicama te članarina za turističke zajednice. Članarina za turističke zajednice je posebno pitanje kao namet koji se nepravilno ubire i dijeli, odnosno poslodavci finansiraju TZ a prema trenutnim Zakonskim rješenjima ne mogu učestvovati u odlučivanju o načinu ubiranja i raspodjele što zahtjeva izmjene ove zakonske regulative.

Kada je u pitanju članstvo u turističkim zajednicama, prema trenutnom zakonskom rješenju veoma je sporno ko su članovi TZ. Prema trenutnom rješenju turistička zajednica se osniva radi jačanja i unaprjeđenja turizma i ekonomskih interesa pravnih i fizičkih osoba u djelatnostima ugostiteljstva i turizma i s tim djelatnostima neposredno povezanih djelatnosti. Odluka o klasifikaciji djelatnosti u BiH 2010, objavljena u

Službenom glasniku BiH br. 47/10, koju je donijela Agencija za statistiku BiH ne propisuje turističku djelatnost, a samim tim ni djelatnosti koje su u neposrednoj vezi sa turizmom.

Obavezno članstvo u turističkim zajednicama također je u suprotnosti sa načelom slobode udruživanja. Pravo na slobodu udruživanja je jedno od osnovnih prava koja su zagarantovana Ustavom FBiH. Pravna i fizička lica udružuju se u cilju jačanja zajedničkih interesa. Prema tome obavezno udruživanje nije dobro rješenje u važećem zakonu i potrebno je izvršiti izmjene u smislu uvođenja dobrovoljnog članstva a što će proizvesti pozitivne rezultate u poslovanju turističke zajednice. Uvođenjem dobrovoljnog članstva u turističkim zajednicama doći će do smanjenja parafiskalnih nameta koje plaćaju pravna i fizička lica, u vidu članarine turističkoj zajednici, a samim tim poboljšanja statusa poslodavaca i cjelokupnog privrednog ambijenta u Federaciji. Privredne komore su osnovane na dobrovoljnom članstvu, pa zašto ne bi bile i turističke zajednice.

Imajući u vidu sve navedene činjenice može se zaključiti da je ovo idealna prilika da se ovo pitanje konačno reguliše izmjenama i dopunama Zakona.

III-OBRAZLOŽENJE POJEDINIHZAKONSKIH RJEŠENJA

Ovim zakonom se uređuje pitanje članstava i članarina u turističkim zajednicama na način da se ukida obavezno članstvo i uvodi dobrovoljno članstvo te utvrde načini visine članarine u turističkim zajednicama.

Član 2. Izmjene člana 2. ovog Zakona su usklađivanje sa Odlukom o klasifikaciji djelatnosti u BiH 2010, objavljenom u Službenom glasniku BiH br. 47/10, koju je donijela Agencija za statistiku BiH. Navedena Odluka ne propisuje turističku djelatnost, a samim tim ni djelatnosti koje su u neposrednoj vezi sa turizmom.

Uvođenjem dobrovoljnog članstva u turističkim zajednicama doći će do smanjenja parafiskalnih nameta koje plaćaju pravna i fizička lica, u vidu članarine turističkoj zajednici, a samim tim poboljšanja statusa poslodavaca i cjelokupnog privrednog ambijenta u Federaciji. Privredne komore su osnovane na dobrovoljnom članstvu, pa zašto ne bi bile i turističke zajednice. Mišljenja smo da je za pravna i fizička lica prirodni način udruživanje na osnovu zajedničkih interesa, nego obavezno udruživanje, te da će ovakva izmjena u načinu udruživanja proizvesti pozitivne rezultate u poslovanju turističke zajednice.

Oblast turizma spada u nadležnost Federalnog ministarstva okoliša i turizma, stoga i vođenje upisnika turističkih zajednica treba biti u nadležnosti resornog ministarstva.

Član 3. -Članstvo u turističkim zajednicama je dobrovoljno, prema tome ni osnivanje turističke zajednice ne treba biti obavezno. Također, dodaje se novi stav 2. koji govori o osnivanju turističke zajednice Kantona, obzirom da se ni u jednoj odredbi važećeg zakona ne spominje ko može osnovati turističku zajednicu.

Na ovaj način će se osnivanje turističkih zajednica uskladiti sa ostalim odredbama, u poglavljima Zakona koje govore o turističkoj zajednici Federacije i Kantona, te ograničiti broj pravnih i fizičkih lica koji osnivaju turističku zajednicu.

Ovakvo rješenje pomoći će lakšem tumačenju Zakona, te spriječiti nastanak nesuglasica povodom pitanja osnivanja turističke zajednice Kantona i broja turističkih zajednica koje se mogu osnovati u jednom Kantonu.

Član 6. brisanje ove odredbe predloženo iz razloga što je ova odredba je neprimjenjiva, budući da je ovim Zakonom u članu 2. predloženo dobrovoljno članstvo u turističkim zajednicama.

Svako pravno i fizičko lice koje na području Federacije ima registrovanu privrednu djelatnost ili registrovanu poslovnu jedinicu, može postati članom turističke zajednice, ukoliko to želi.

Obzirom da član 2. i član 6. regulišu isto pitanje, nema potrebe za posebnom regulacijom članova turističkih zajednica putem člana 6.

Član 9. -Obzirom da turistička zajednica ima određena javna ovlaštenja, a kako znamo turizam spada u nadležnost Federalnog ministarstva okoliša i turizma, isto resorno ministarstvo bi trebalo dati saglasnost prilikom donošenja i izmjena Statuta turističke zajednice. Za sva pitanja koja se regulišu Statutom, mora postojati pravni osnov u Zakonu, tačnije odredba koja daje ovlaštenje za regulaciju opštim aktom turističke zajednice.

Član 11. Turističke zajednice imaju određena javna ovlaštenja, te je potrebno odrediti Zakonom da se broj, sastav i način izbora članova skupštine reguliše opštim aktom turističke zajednice i na taj način pojačati kontrolu prilikom donošenja i izmjena Statuta turističkih zajednica.

Sva pitanja koja se regulišu Statutom moraju imati pravni osnov u Zakonu, pa samim tim i način sazivanja sjednica, osoba koja saziva sjednicu, kriteriji koji se uzimaju u obzir prilikom izbora članova skupštine i sl., moraju biti regulisani u odredbama Zakona. Tek na osnovu tako formulisanih odredbi, isto pitanje se detaljnije razrađuje Statutom turističke zajednice.

Skupština je najviši organ turističke zajednice, te zbog toga odredbe ovog Zakona koje se odnose na isti organ trebaju biti detaljnije razrađene, kako se ne bi ostavljao prostor da bilo koji drugi organ, javna institucija i sl. može imati uticaja na pitanja koja su u nadležnosti Skupštine.

Član 12. predviđa uvođenje ovlaštenja skupštini da imenuje i razrješava predsjednika turističke zajednice. Zakon ne propisuje ko bira predsjednika turističke zajednice koji je ujedno predsjednik skupštine i turističkog vijeća turističke zajednice, stoga je potrebno

Zakonom regulisati ko je nadležan za imenovanje i razrješenje te funkcije. Svakako da u nadležnost skupštine spada imenovanje i razrješenje predsjednika turističke zajednice, obzirom da je skupština najviši i jedini obavezni organ turističke zajednice.

Postojeća odredba Zakona koja govori o nadležnostima skupštine ostavlja prostor za druga rješenja. Potrebno je istaći da predsjednika bira i razrješuje dužnosti Skupština, kao jedini obavezni organ turističke zajednice i na taj način spriječiti da bilo koji drugi organ turističke zajednice ili država, preuzmu dio nadležnosti koji pripada Skupštini kao najvišem organu turističke zajednice.

Član 52. ovim Zakonom se briše obzirom da je Zakonom također predloženo brisanje člana 6. koji je u direktnoj vezi sa ovim članom. Stoga je logičan slijed i brisanje ovog člana. Članstvo u turističkim zajednicama je dobrovoljno i plaća se na dobrovoljnoj osnovi, bez sankcija za neplaćanje iste.

Član 53. dodaju se riječi nadležnog Ministarstva. Obzirom da je u članu 2. predložena izmjena na ovaj način se vrši usklađivanje sa predloženom izmjenom iz člana 2. Obzrom da oblast turizma spada u nadležnost Federalnog ministarstva okoliša i turizma, stoga bi Vlada trebala donositi propise na prijedlog nadležnog resornog ministarstva.

IV-FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu FBiH.