

Broj:02-14- 2216/14

Sarajevo, 08.04.2014.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
V L A D A
Sarajevo

PRIMLJENO: 10. 4. 2014.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
03	- 02	- 405	10/14

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BiH

n/p Sekretara Vlade FBiH, E. Kalajdžić

Predmet :Izjašnjenje na prijedlog mjera u dokumentima :“Prijedlog mjera za izlazak iz ekonomske i društvene krize „Udruženja poslodavaca i Prijedlog mjera za prevazilaženje teške ekonomsko –socijalne situacije u Federaciji Bosne i Hercegovine Saveza samostalnih sindikata BiH

1. U vezi sa Prijedlogom mjera za izlazak iz ekonomske i društvene krize Udruženja poslodavaca i Prijedlogom mjera za prevazilaženje teške ekonomsko –socijalne situacije u Federaciji Bosne i Hercegovine Saveza samostalnih sindikata BiH, iz nadležnosti Federalnog ministarstva finansija-financija, dajemo slijedeće izjašnjenje :

I HITNE MJERE

1. Mjere za rasterećenje privrede, po tačkama:

d)Smanjenje doprinosa za zdravstvo 1%

e)Smanjivanje doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti 0,5%.

Vežano za prijedlog mjera oko smanjivanja doprinosa za zdravstvo i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti potrebno je, da bi se zadržao neutralan utjecaj na prihode ,odnosno nadomjestio nedostajući iznos prihoda od doprinosa kao uzrok predloženog smanjenja stope u visini za zdravstveno osiguranje oko cca 65.000.000,00 KM i doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti u visini cca 30.000.000,00 KM, na godišnjem nivou, prethodno ispuniti sljedeće uvjete:

- povećati najnižu bruto satnicu za najmanje 10% (sa sadašnjih 2,97 KM na 3,27 KM),
- proširiti osnovicu na koju bi se plaćali doprinosi na način da neoporezivi iznos toplog obroka bude 1%, umjesto sadašnjih 2%,

- kontinuirano pojačati inspekcijske kontrole i smanjiti crno tržišta radne snage
- propisati veće sankcije za neplaćanje doprinosa istodobno sa isplatom plaće i
- propisati i obavezu uplate doprinosa u momentu dospjeća isplate plaće u slučaju kad poslodavac ne isplati plaće do kraja mjeseca kad su dospjele za plaćanje .

g) Smanjenje javne potrošnje

Vlada Federacije BiH je tokom prethodnih godina usklađujući fiskalnu politiku sa realnim mogućnostima uspjela da ostvari značajne uštede koje su osnažile njenu fiskalnu poziciju. Prilikom planiranja, izrade, donošenja budžeta Federacije BiH za 2014.godinu postignut je visok stepen smanjenja sredstava na pozicijama bruto plaća i naknada, materijalnih troškova i usluga u federalnim organima uprave. Takođe, usvojen je prijedlog Parlamentarne komisije Predstavničkog i Doma naroda Parlamenta Federacije BiH odgovorne za reviziju da sredstva za reprezentaciju, naknade za službena putovanja, za rad u komisijama i za ugovore o djelu u 2014. godini budu umanjena za 20 odsto u odnosu na budžet iz 2012. godine, za ona tijela koja su dobila negativno revizorsko mišljenje od strane Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH.

U narednom periodu, nakon usvajanja Zakona o budžetima u Federaciji BiH kojim su propisana strožija fiskalna pravila, očekuje se daljnje smanjivanje nivoa javne potrošnje posebno na nižim nivoima vlasti.

h) Smanjenje administrativnih taksi

Na osnovu zajedničke analize Federalnog ministarstva finansija i resornih ministarstava visine administrativnih taksi pristupit će se izmjenama Tarife administrativnih taksi.

II MJERE SREDNJOROČNOG KARAKTERA

Vežano za predloženi rok provođenja srednjoročnih mjera od 6 mjeseci dajemo generalnu primjedbu koja se odnosi na nerealno postavljeni rok, obzirom da se trebaju izvršiti izmjene i dopune propisa za hitne mjere koje uobičajeno imaju dug rok u provođenju procedura.

1. Rasterećenje privrede po tačkama

a) Dodatno umanjjenje doprinosa za zdravstvo od 3% na plaću

Smanjenje stope doprinosa od 3% je veoma visoko jer bi to značilo novih nedostajućih cca 200 milijuna KM ili zajedno sa prethodnim smanjenjem od 1% umanjjenje prihoda za 25%) .

Neutralan utjecaj na prihode bi bilo teško ostvariti i sa daleko većim povećanjem zaposlenih godišnje nego što su postavljeni ciljevu u dokumentima Udruženja poslodavaca i Sindikata , a moralo bi se računati na financiranje i iz proračuna i uz velike reforme u oblasti zdravstva .

b) Identifikacija parafiskalnih nameta na svim nivoima i njihovo smanjenje za 3 indeksna poena

Vlada Federacije BiH je na 88. sjednici, održanoj 19.11.2013. godine donijela Zaključak sa prijedlogom mjera smanjenjena parafiskalnih davanja, a koje su proizašle kao rezultat zajedničkog rada Radne grupe za reformu fiskalne politike i rasterećenja privrede, formirane od strane Vlade FBiH i Federalnog ministarstva finansija-financija.

Osnov navedenih mjera je smanjenja obaveznih plaćanja po osnovu opće vodne naknade, naknade za opće korisne funkcije šuma i članarine turističkih zajednica.

U skladu sa navedenim Zaključkom Vlade:

- usvojeni su principi za obračun navedenih naknada, na način da je osnovica za obračun prosječna neto plaća u Federaciji BiH iz prethodne godine
- definisana su izuzeća kod utvrđivanja osnovice za obračun za niskoakumulativne djelatnosti koje isplaćuju nižu plaću od prosječne neto plaće u Federaciji (poljoprivreda, rudarstvo, proizvodnja tekstila, odjeće, kože i srodnih proizvoda) za koje osnovica iznosi 50% od prosječne neto plaće u Federaciji BiH iz prethodne godine
- definisana je stopa za obračun naknada, koja je jednoobrazna i iznosi 0,2% od definisanih osnovica
- usvojen je princip izmjene u raspodjeli prihoda po osnovu boravišne takse, tako da prihodi po ovom osnovu pripadaju 100% općinama u kojima su i prijavljeni obveznici uplate
- data su zaduženja nadležnim ministarstvima Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i Federalnom ministarstvu okoliša i turizma da pristupe izmjenama propisa kojim se regulišu opća vodna naknada, naknada za opće korisne funkcije šuma i članarine turističkih zajednica, a poštujući usvojene principe

2. Mjere za poboljšanje likvidnosti, po tačkama:

a) Uvođenje multilateralne kompenzacije

U 2014. godini Federalno ministarstvo finansija će pripremiti Zakon o multilateralnoj kompenzaciji, uz preduvjet predhodnog stupanja na snagu Zakona o unutarnjem platnom prometu i uspostavljanje instituta glavnih računa .

b) Žurno donošenje Zakona o izmirenju obveza, kojim se utvrđuje rok plaćanja proračunskih korisnika u roku od 45 dana

Novi Zakon o finansijskom poslovanju je u proceduri i isti propisuje rokove izmirenja obveza.

III SISTEMSKE MJERE

5.Reforma fiskalne politike koja će svesti opterećenja na prosjek zemalja EU

U oblasti porezne politike i uz tehničku pomoć MMF-a, u proceduri donošenja je novi Zakon o porezu na dobit, čija rješenja su bazirana na zaštiti porezne osnovice. Između ostalog, propisan je i način priznavanja, odnosno nepriznavanja, u porezne svrhe, rezervi koje su banke dužne formirati prema Odluci Agencije za bankarstvo BiH. Na isti način, porezni tretman ovih rezervi trebao bi biti propisan i u propisima u Republici Srpskoj i Brčko Distriktu.

Ista rješenja, s aspekta priznavanja ili nepriznavanja rezervi u porezne svrhe, za obveznike poreza je od velikog značaja zbog obezbjeđivanja istih uslova poslovanja na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, izbjegavanja plaćanja više poreza, što utiče na približavanje poreznih propisa prosjeku zemalja Eu a samim tim i na ulaganja stranih investitora.

9.Poslovni ambijent

-Obezbjediti 100 miliona za povećanje temeljnog kapitala Razvojne banke i time osigurati finansijsku podršku firmama koje će biti pogođene ekonomskom krizom.

U ovom momentu se ne mogu osigurati sredstva za povećanje temeljnog kapitala Razvojne banke iz Budžeta FBiH.

-Osigurati sredstva od najmanje 1 milijardu KM koja će se koristiti za nove kreditne linije privredi

Imajući u vidu da Vlada FBiH nema vlastitih sredstava za formiranje kreditnih linija za podršku privredi, u prethodnim godinama ugovorena su kreditna sredstva od Svjetke banke za mala i srednja preduzeća u iznosu od 81 mil EUR-a ali se ista ne koriste očekivanom dinamikom. Navedeno jasno šalje signal kreditorima da postoje problemi u utrošku već odobrenih sredstava, zbog čega bi novi zahtjevi za odobrenjem dodatnih kreditnih sredstava postali irelevantni.

-Udio javnih investicija u GDP-u od 20%

Predloženi cilj je nerealan jer ni Vlada ni kompanije nemaju dovoljno vlastitih sredstava za finansiranje javnih investicija. Počevši od poslijeratnog perioda iste se finansiraju zaduživanjem kod međunarodnih finansijskih institucija pod koncesionim uvjetima, što za posljedicu ima kontinuiran porast javnog duga. Pokretanjem javnih ulaganja u predloženom obimu kreditnim zaduženjima dovela bi do enormnog povećanja javnog duga a što je opet suprotno zahtjevu drugog predlagača o zaustavljanju vanjskog zaduživanja.

2.U vezi sa Prijedlogom mjera za prevazilaženje teške ekonomsko – socijalne situacije u Federaciji Bosne i Hercegovine Saveza samostalnih sindikata u BiH koje nisu obuhvaćene u Prijedlogu mjera Udruženja poslodavaca dajemo slijedeće izjašnjenje .

I Oblast rada i socijalne politike po alinejama:

-Bez odlaganja usvojiti pravne akte kojim će se omogućiti da se radnicima poveže radni staž i omogući odlazak u zasluženu penziju ,te hitno obezbjediti sredstva za sukcesivno povezivanje radnicima koji su već stekli uvjete za penzionisanje

Imajući u vidu potrebu za rješavanjem dugoročnog problema po pitanju uplate neizmirenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje kroz usvajanje pravnih akata kako bi se omogućilo povezivanje radnog staža radnicima na osnovu kojeg bi otišli u penziju, kao i obezbjeđivanje sredstava za sukcesivno povezivanje staža radnicima koji su već stekli uslove za penzionisanje,sa aspekta Federalnog ministarstva finansija ističemo da se radi o veoma značajnom iznosu sredstava čija bi realizacija u okviru trenutno važeće zakonske legislative na postojeću fiskalnu strukturu u Federaciji BiH ostavila značajne negativne finansijske efekte, jer bi trebalo obezbijediti dodatna značajna finansijska sredstva.

-Hitno poduzeti mjere na stabilizaciji Fonda PIO/ MIO

U cilju stabilizacije Fondova za PIO i Zdravstvo, u 2013. godini donesen je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode**, koji je omogućio poreznim obveznicima otpis zatezne kamate koja je obračunata na dugovanja po osnovu javnih prihoda, ali pod uslovom, da izmire svoja dugovanja po osnovu neplaćenih doprinosa za PIO, zdravstvo i ostale porezne oblike. Ovaj zakon je temporalnog karaktera i donesen je sa ciljem djelimičnog rasterećenja privrednika od nagomilanih obaveza po osnovu javnih prihoda.

-Obezbjediti efikasno sankcionisanje svih poslodavaca koji neredovno isplaćuju plaće i ne vrše uplatu doprinosa u skladu sa propisima

Vezano za ovaj prijedlog potrebno je pristupiti izmjeni propisa kojim bi se uvele strožije sankcije za neplaćanje doprinosa istodobno sa isplatom plaće

II Oblast ekonomije ,investicija i zapošljavanja po alinejama:

-Usvojiti Zakon o fiskalnoj odgovornosti

Problematika fiskalne odgovornosti je obuhvaćena u novom Zakonu o budžetima



MINISTAR
Ante Krajina