

**Z A K O N
O KOMUNALNOJ PRIVREDI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, 03.10.2012.god

OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom određuju se osnovni principi komunalne privrede na području Federacije Bosne i Hercegovine(u daljem tekstu: Federacija BiH) i to: komunalne djelatnosti, načela, način obavljanja i finansiranja, te druga pitanja od značaja za uspješno obavljanje komunalnih djelatnosti.

NAČELA KOMUNALNE PRIVREDE

Član 2 .

Komunalne djelatnosti su od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe. Jedinice lokalne samouprave, te pravna i fizička lica koja obavljaju komunalne djelatnosti obavezni su na osnovu ovog zakona i posebnih propisa:

1. osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti,
2. osigurati održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti,
3. osigurati obavljanje komunalnih djelatnosti na načelima održivog razvoja,
4. osigurati javnost rada.

KOMUNALNE DJELATNOSTI

Član 3 .

Komunalne djelatnosti dijele se na:

- a) Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje;
- b) Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.

Pod pojmom komunalnih djelatnosti individualne komunalne potrošnje podrazumijevaju se komunalni proizvodi i usluge koje se mogu izmjeriti, definisati i naplatiti od svakog korisnika usluga.

Pod pojmom komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje podrazumijeva se komunalni proizvod i usluga koje nije moguće izmjeriti i naplatiti od svakog korisnika usluga.

Član 4 .

(1) Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje u smislu ovog zakona su:

- a) Snabdijevanje pitkom vodom;
- b) Odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda;
- c) Snabdijevanje prirodnim gasom;
- d) Snabdijevanje toplotnom energijom;
- e) Prikupljanje i odvoz komunalnog otpada iz stambenih i poslovnih objekata i poslovnih prostora na deponiju;
- f) Odlaganje komunalnog otpada;
- g) Održavanje javnih parking prostora i javnih garaža;
- h) Obavljanje pogrebnih poslova;
- i) Održavanje tržnica i pijaca na malo;
- j) Obavljanje dimnjačarskih poslova;

(2) Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje u smislu ovog zakona su:

- a) Odvođenje atmosferskih voda;
- b) Održavanje čistoće na javnim površinama i gradskim ulicama;
- c) Održavanje javnih površina;
- d) Održavanje grobalja i njihove prateće infrastrukture;
- e) Održavanje javne rasvjete;

- f) Obavljanje kafilerijskih usluga;
- g) Dekorisanje;
- h) Održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika;
- i) Održavanje javnih satova;
- j) Zbrinjavanje komunalnog otpada nastalog u okviru djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje;
- k) Čišćenje i razgrtanje snijega i leda sa javnih gradskih površina i lokalnih puteva i posipanje abrazivnim materijalom ulica i lokalnih puteva;
- l) Održavanje pasivnih mezarlika - grobalja, spomenika i spomen kosturnica i prateće infrastrukture u užem urbanom dijelu grada.

Osim djelatnosti navednih u ovom članu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti djelatnosti od lokalnog značaja koje se pod uslovima iz ovog člana smatraju komunalnim djelatnostima.

Član 5 .

Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje

(a) Pod snabdijevanjem pitkom vodom podrazumijevaju se poslovi zahvatanja, prečišćavanja i distribucije vode za piće vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta korisnika, uključujući i mjerni instrument, odnosno zajednički mjerni instrument kod objekata kolektivnog stanovanja, ako nema mjernog instrumenta do ulaznog šahta;

(b) Pod odvođenjem i prečišćavanjem otpadnih voda podrazumijevaju se poslovi skupljanja, odvođenja i prečišćavanja otpadnih voda od priključka korisnika na zajedničku kanalizacionu mrežu, odnosno od prvog kontrolnog okna, tretman otpadnih voda u uređaju za prečišćavanje, crpljenje, te odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih jama;

(c) Pod snabdijevanjem prirodnim gasom podrazumijevaju se poslovi distribucije prirodnog gasa gasnom mrežom od glavnih mjerno-regulacionih stanica do uređaja za mjerenje protoka gasa, uključujući glavne mjerno-regulacione stanice i uređaje za mjerenje kod korisnika prirodnog gasa;

(d) Pod snabdijevanjem toplotnom energijom podrazumijevaju se poslovi proizvodnje i distribucije pare, vrele vode, tople vode i sanitarne tople vode mrežom do podstanice korisnika, uključujući i podstanicu, odnosno glavni zaporni ventil koji se nalazi ispred ili u objektu, kao i zajednički mjerni instrument utroška toplotne energije u objektima kolektivnog i individualnog stanovanja;

(e) Pod prikupljanjem i odvođenjem komunalnog otpada iz stambenih objekata i poslovnih prostora na deponiju podrazumijeva se prikupljanje komunalnog otpada na za to određenim mjestima i njegovo odvoženje na deponiju;

(f) Pod odlaganjem komunalnog otpada podrazumijeva se obrađivanje i trajno odlaganje komunalnog otpada na deponiju, otvaranje, saniranje i zatvaranje deponije po posebnim propisima;

(g) Pod održavanjem javnih parking prostora i javnih garaža podrazumijevaju se poslovi održavanja prostora i objekata u kojima se pružaju usluge parkiranja i garažiranja motornih vozila;

(h) Pod obavljanjem pogrebnih poslova podrazumijeva se preuzimanje, opremanje i prijevoz umrlog lica do objekta mrtvačnice, odnosno groblja i ukop;

(i) Pod tržnicama i pijacama na malo podrazumijevaju se određeni zatvoreni i otvoreni prostori na kojem se pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima, te uređivanje i održavanje ovih prostora;

(j) Pod dimnjačarskom djelatnošću smatra se provjeravanje ispravnosti i funkcionisanje dimovodnih objekata i uređaja za loženje i čišćenje dimovoda;

Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje

(a) Pod odvođenjem atmosferskih voda podrazumijeva se odvođenje atmosferskih voda sa javno prometnih površina uređenom kanalskom mrežom;

(b) Pod održavanjem čistoće na javnim površinama podrazumijeva se čišćenje i pranje asfaltiranih, betonskih, popločanih i zelenih javnih površina, prikupljanje i odvođenje komunalnih otpadaka sa tih površina, te uklanjanje snijega i leda;

(c) Pod održavanjem javnih površina podrazumijevaju se poslovi uređivanja i redovnog održavanja zelenih i rekreativnih površina (javne zelene površine, zelene površine stambenih, odnosno urbanih gradskih cjelina, pješačke staze, zelene površine posebne namjene, površine za rekreaciju i fizičku kulturu na otvorenom prostoru, zaštitna područja i zaštitni zeleni pojasevi infrastrukturnih sistema ako nije uređeno posebnim propisom, površine uz uređenu i neuređenu obalu rijeka i jezera ako nije uređeno posebnim propisom), javnih saobraćajnih površina (ulice, kolovozi, pločnici i rigoli, putevi, prilazi, prolazi, trgovi, podvožnjaci i nadvožnjaci, mostovi i stepeništa van zgrade, stajališta za vozila javnog prevoza, ako nije uređeno posebnim propisom) i drugih površina koje posebnim propisima budu utvrđene kao javne površine;

(d) Pod održavanjem grobalja podrazumijeva se upravljanje, održavanje i uređivanje prostora i objekata (mrtvačnica u sklopu groblja, kapela i slično) za obavljanje ispraćaja i sahrane umrlih lica;

(e) Pod održavanjem javne rasvjete podrazumijeva se održavanje objekata i uređaja javne rasvjete kojom se osvijetljavaju prometne i druge javne površine;

(f) Pod obavljanjem kafilerijskih usluga podrazumijevaju se poslovi stalnog i sigurnog uklanjanja životinja, pasa lotalica, lešina životinja, određenih nusproizvoda klanja, konfiskata i valioničkog otpada sa javnih površina i poslovi eutanazije životinja;

(g) Pod dekorisanjem se podrazumijeva ukrašavanje javnih površina i prostora povodom državnih i vjerskih praznika, održavanja kulturnih, zabavnih, sportskih, sajamskih i drugih manifestacija prigodnim ukrasnim rekvizitima;

(h) Pod održavanjem javnih česmi i fontana, javnih kupališta i javnih nužnika podrazumijeva se uređivanje i održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika;

(i) Pod održavanjem javnih satova podrazumijeva se obezbjeđivanje funkcionisanja javnih satova na javnim površinama i objektima;

(j) Pod održavanjem pasivnih mezarluka - grobalja, spomenika i spomen kosturnica i prateće infrastrukture u užem urbanom dijelu grada podrazumijeva se dovođenje istih u potpuno ravnopravan položaj sa aktivnim mezarlucima - grobljima u pogledu čišćenja, uređenja, sanacije, uklanjanja korova i rastinja, planske sadnje cvijeća i novih sadnica;

(k) Pod zbrinjavanjem komunalnog otpada nastalog u okviru djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje podrazumijeva se sakupljanje, transport, tretman i odlaganje otpada;

(l) Pod održavanjem javnih gradskih površina i lokalnih puteva u zimskom periodu podrazumijevaju se zaštitne mjere protiv stvaranja poledice (posipanje abrazivnog materijala i soli), snježnih nanosa i smetova, čišćenje snijega sa kolovoza, pješačkih staza, parkinga, prometne signalizacije, osiguravanje odvodnje sa kolovoza, uklanjanje vozila sa kolovoza i blagovremeno informisanje učesnika u prometu.

OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 6.

Jednice lokalne samouprave, iz okvira svojih nadležnosti, obezbjeđuju obavljanje komunalnih djelatnosti određenih ovim zakonom.

Komunalne djelatnosti, u svojstvu davaoca komunalne usluge, mogu obavljati:

- Privredno društvo/javno preduzeće koje osniva jedinica lokalne samouprave i Kanton
- Javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
- Pravna i fizička lica na osnovu ugovora o koncesiji
- Pravna i fizička lica-obrtnici na osnovu ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti

Član 7.

Federacija BiH može utvrditi da se obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti iz ovog zakona obezbjeđuje na nivou Federacije BiH ako su takve prirode da se njihovo obavljanje na nivou Federacije BiH može ekonomičnije i efikasnije obavljati.

Član 8.

Obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 ovog zakona mogu zajednički organizovati više jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti samostalno osigurati obavljanje komunalnih djelatnosti, odlukom ovlaštenog organa jedinice lokalne samouprave, obavljanje ovih poslova može povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području istog ili drugog kantona na osnovu pisanog ugovora.

Ako se sistem komunalne infrastrukture proteže na području više jedinica lokalne samouprave unutar jednog ili više kantona, te čini jedinstvenu i nedjeljivu funkcionalnu cjelinu, obavljanje komunalnih djelatnosti vrši se putem javnih preduzeća

Ukoliko je jedinica lokalne samouprave obezbijedila obavljanje komunalnih djelatnosti na način da se jedna ili više operacija obavlja van administrativnog područja lokalne zajednice, lokalna zajednica je dužna obezbijediti trajno finansiranje ili sufinansiranje troškova obavljanja ovih operacija.

Ukoliko jedinica lokalne samouprave nije organizovala trajno i kvalitetno obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, te održavanje pojedinih objekata i uređaja komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti prema odredbama prethodnih stavova ovog člana, kanton na čijem području se nalazi jedinica lokalne samouprave organizovaće obavljanje pojedine ili svih komunalnih djelatnosti, odnosno održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti, na teret jedinice lokalne samouprave, što će preciznije biti definisano propisima kantona, grada i općina.

Član 9.

Prava i obaveze između davaoca i korisnika komunalnih usluga regulisat će se propisima nadležnih organa jedinica lokalne samouprave, kantona i Federacije BiH.

Član 10.

Fizička i pravna lica su obavezna koristiti komunalne usluge komunalnih djelatnosti individualne

komunalne potrošnje, ako su te usluge nezamjenjiv uslov života i rada građana, preduzeća i drugih subjekata i nezamjenjiv uslov za očuvanje i zaštitu čovjekove okoline.

Član 11.

Obaveznik plaćanja cijene komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu je vlasnik nekretnine. Izuzetak da korisnik nekretnine umjesto vlasnika nekretnine plaća cijenu komunalne usluge može se prihvatiti samo u slučaju ako se s time saglase vlasnik nekretnine, korisnik i davalac komunalne usluge, a što se mora regulirati posebnim ugovorom.

U slučaju da, po zaključenom ugovoru iz prethodnog stava, davalac komunalne usluge ne može naplatiti svoje potraživanje, a zaključeni ugovor bude raskinut ili na drugi način bude stavljen van snage, davalac komunalne usluge ima pravo naplatu svojih potraživanja zahtijevati od vlasnika nekretnine.

Član 12.

Kupoprodaja nekretnine, odnosno prijenos vlasništva na nekretnini, ne može se provesti bez predhodnog izmirenja obaveza po osnovu izvršenih komunalnih usluga, a što se dokazuje potvrdama o izmirenju duga za komunalne usluge koje se obavezno predaju notaru, prije obrade ugovora.

Član 13.

Registracija i promet svih vrsta vozila ne može se ostvariti kod Policijske uprave Ministarstva unutrašnjih poslova na nivou Kantona bez predhodno izmirenih obaveza za komunalne usluge. Konkretna način dokazivanja da su obaveze prethodno izmirene regulisaće kantoni svojim propisima.

Član 14.

Punoljetni članovi zajedničkog domaćinstva solidarno su odgovorni za plaćanje komunalnih usluga.

Član 15.

Korisnik komunalne usluge pruženu komunalnu uslugu plaća po računima davaocu komunalne usluge.

Član 16.

Davalac komunalne usluge, može uskratiti pružanje komunalne usluge, zbog neplaćanja. Korisnik komunalne usluge dužan je omogućiti davaocu komunalne usluge isključenje sa sistema.

SREDSTVA ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 17 .

(1) Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti obezbjeđuju se iz:

- a) prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta individualne komunalne potrošnje;
- b) prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje;
- c) budžeta osnivača davaoca komunalne usluge;
- d) drugih izvora po posebnim propisima.

Prihodi ostvareni od komunalnih usluga

Član 18.

Iz prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta individualne komunalne potrošnje obezbjeđuju se sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 4 stav 1:

Iz prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje obezbjeđuju se sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 4 stav 2

UTVRĐIVANJE VISINE CIJENE KOMUNALNIH USLUGA

Član 19.

Cijena komunalne usluge sadrži sve troškove za trajno i kvalitetno funkcionisanje komunalnog sistema, za koji se cijena utvrđuje.

Cijena komunalne usluge obuhvata i troškove tekućeg održavanja, te troškove nabavke novih stalnih sredstava davaoca komunalne usluge.

Pored troškova poslovanja iz stava 1.i 2. ovog člana, cijena komunalne usluge mora obuhvatiti i sve naknade , doprinose, troškove koncesija itd.

U cijenu komunalne usluge uključena je amortizacija, koja se sastoji iz amortizacije stalnih sredstava davaoca komunalne usluge i amortizacije stalnih sredstava infrastrukturnog komunalnog sistema.

Amortizacija dobara u općoj upotrebi treba biti definisana posebnim propisom, kao i eventualno učešće ove amortizacije u cijeni komunalne usluge.

Cijena može sadržavati i iznos za finansiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području osnivača javnog komunalnog preduzeća ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojem se pruža komunalna usluga

Iznos za finansiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz prethodnog stava ovoga člana uključuje se u cijenu komunalne usluge na području jedinice lokalne samouprave na čijem području se vrši gradnja objekta komunalne infrastrukture.

Član 20.

Davalac usluge daje prijedlog visine cijene, načina obračuna i načina plaćanja komunalnih usluga, a konačnu cijenu utvrđuje Regulatorna komisija za utvrđivanje cijena komunalnih usluga. Saglasnost na primjenu utvrđene cijene daje osnivač davaoca komunalne usluge u roku koji ne može biti duži od 30 dana.

Ukoliko se Osnivač u roku iz prethodnog stava ne izjasni o utvrđenoj cijeni komunalne usluge , smatra se da je saglasan sa ponuđenim prijedlogom.

Ako osnivač ne da saglasnost na primjenu utvrđene cijene, razliku sredstava osnivač će nadoknaditi iz budžeta davaocu komunalne usluge, na osnovu njegove fakture.

Član 21.

Prijedlog davaoca usluge obavezno sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja usluge,
- strukturu postojeće cijene komunalne usluge,
- prijedlog tarifnog sistema
- predloženu novu cijenu usluge i njezinu strukturu,
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu,
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i kalkulacijom,
- dan primjene nove cijene.

Član 22.

Prilikom donošenja budžeta, osnivač je dužan da predvidi sredstva za ove namjene u visini razlike između cijene utvrđene od strane Regulatorne komisije i cijene koja je odobrena od strane Osnivača, a na osnovu ispostavljenih fakture davaoca komunalne usluge.

REGULATORNA KOMISIJA ZA UTVRĐIVANJE CIJENA KOMUNALNIH USLUGA

Član 23.

Regulatorna komisija za utvrđivanje cijena komunalnih usluga u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Regulatorna komisija) specijalizirano, neovisno, stručno i neprofitabilno tijelo sa svojstvom pravnog lica i osniva se ovim zakonom.

Član 24.

Regulatornu komisiju imenuje Vlada FBiH u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 25.

Regulatorna komisija ima svoj pečat čiji se izgled, upotreba i čuvanje reguliše posebnim pravilnikom Regulatorne komisije.

Sjedište Regulatorne komisije je u Sarajevu.

Član 26.

Regulatorna komisija:

1. donosi metodologiju za utvrđivanje cijena komunalnih usluga;
2. utvrđuje cijenu komunalnih usluga iz člana 4 stav 1 ovog Zakona;
3. utvrđuje tarifne sisteme komunalnih usluga i
4. prati primjenu cijena komunalnih usluga.

Član 27.

U izvršavanju svojih ovlaštenja Regulatorna komisija je dužna da štiti prava korisnika i davaoca komunalnih usluga.

Član 28.

Regulatorna komisija broji 3 stalna i 2 promjenjiva člana, zavisno od komunalne djelatnosti za koju se utvrđuje cijena.

Promjenjivi članovi se imenuju sa Liste eksperata za komunalnu djelatnost, koju utvrđuje Vlada Federacije BiH.

Predsjednik i članovi Regulatorne komisije, moraju imati visoku stručnu spremu sa odgovarajućim višegodišnjim profesionalnim iskustvom i znanjem iz odgovarajućih komunalnih djelatnosti, posebno o pitanjima tehnologije, ekonomije, prava i zaštite okoliša.

Mandat Regulatorne komisije traje 4 (četiri) godine. Isto lice može biti dva puta imenovano u sastav Regularne komisije.

Član 29.

Članovi Regulatorne komisije ne mogu:

- biti međusobno u braku ili srodstvu u pravoj liniji, u pobočnoj liniji do trećeg stupnja zaključno, kao i po tazbini do drugog stupnja zaključno,
- biti lica krivično kažnjavana za krivične radnje i postupke nespojive sa dužnošću u Regulatornoj komisiji,
- biti članovi organa zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti i nadzornog odbora kantonalnih javnih komunalnih preduzeća,
- obavljati djelatnosti ili provoditi aktivnosti koje su u suprotnosti sa načelima transparentnosti i nediskriminacije u oblasti komunalnih djelatnosti,
- imati finansijski interes kod davaoca komunalne usluge.

Član 30.

Funkcija člana Regulatorne komisije prestaje:

- ako je član Regulatorne komisije neopravdano odsutan sa više od tri uzastopne sjednice Regulatorne komisije,
- kada Vlada FBiH usvoji pismenu ostavku na članstvo u Regulatornoj komisiji danom njenog usvajanja,
- kada član Regulatorne komisije bude razriješen dužnosti zbog okolnosti iz prethodnih alineja ovog člana i člana 34. stav 3. ovog Zakona.

Član 31.

Ako je neki član Regulatorne komisije postao djelimično ili potpuno poslovno nesposoban da obavlja funkciju člana Regulatorne komisije, ili se ispunio jedan od uvjeta koji ograničavaju imenovanje za člana Regulatorne komisije, iz člana 29 ovog zakona Vlada F BiH može razriješiti takvog člana sa funkcije po hitnom postupku.

Sa prestankom funkcije člana Regulatorne komisije kao posljedicom okolnosti iz člana 34. stav 3. ovog Zakona ili smrti člana Regulatorne komisije, imenuje se drugo lice pod uvjetima koji su bili traženi i od prethodnika, a svako lice koje bude tako imenovano ostat će na toj funkciji do isteka mandata.

Član 32.

Regulatorna komisija se finansira iz sredstava Budžeta Federacije.

Djelatnost Regulatorne komisije može se finansirati i iz donacije na nepovratnoj osnovi inozemnih vladinih i nevladinih organizacija.

Član 33.

Sjednice Regulatorne komisije će biti javne, osim u ograničenom broju slučajeva kada se radi o povjerljivim informacijama kako odredi Regulatorna komisija, u skladu sa Poslovnikom o radu Regulatorne komisije.

Regulatorna komisija odluke donosi većinom glasova svih članova.

Odluke Regulatorne komisije kojima se odlučuje o pitanjima iz člana 19. ovog Zakona objavljuju se u Službenim novinama F BiH.

Dokumentacija Regulatorne komisije zabilješke svih rasprava i zapisnici će se čuvati u skladu s Poslovnikom o radu Regulatorne komisije. Ovi dokumenti i zabilješke bit će na raspolaganju javnosti, osim što će osjetljive poslovne informacije ostati tajnom, dok god je takva tajnost potrebna u slučajevima utvrđenim Poslovnikom o radu Regulatorne komisije.

Član 34.

Član Regulatorne komisije, u skladu sa Etičkim kodeksom, ne učestvuje u glasanju o pitanjima za koja ima neki direktni ili indirektni interes.

Ukoliko u bilo kojoj fazi tokom rada Regulatorne komisije dođe do sukoba interesa, taj član će odmah i u potpunosti otkriti prirodu takvog interesa i napustiti sjednicu kako bi omogućio ostalim članovima Regulatorne komisije da raspravljaju o tom sukobu i odrede da li je time član spriječen da učestvuje na tom sastanku zbog sukoba interesa.

Svaki član Regulatorne komisije koji ne postupi po Etičkom kodeksu i odredbama ovog Zakona snosi odgovornost i prestaje mu članstvo u Regulatornoj komisiji.

Član 35.

Regulatorna komisija može zahtijevati od davaoca usluga da osigura podatke i informacije koje su joj potrebne u svrhu primjene ovog Zakona.

Davaoc usluga je dužan dostavljati podatke i informacije iz stava 1. ovog člana u traženim rokovima te sarađivati sa Regulatornom komisijom.

Dostavljene informacije Regulatorna komisija može koristiti samo u svrhu obavljanja svojih poslova.

Član 36.

Vlada F BiH imenovat će predsjednika i članove Regulatorne komisije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 37.

Regulatorna komisija će, u roku od 60 dana od dana imenovanja, donijeti Poslovnik o radu, Etički kodeks i druge akte u okviru svog djelokruga rada. Regulatorna komisija dužna je otpočeti s primjenom ovog Zakona u roku do šest mjeseci od dana njenog imenovanja.

NADZOR

Član 38.

Nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona vrše nadležna Ministarstva Vlade Federacije BiH.

Član 39.

Inspekcijski nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona vrše općinska, kantonalna i federalna inspekcija, svaka u okviru svoje nadležnosti.

KAZNE NE ODREDBE

Član 40.

1. Novčanom kaznom od 500,00 KM do 1000,00 KM kazniće se za prekršaj davalac komunalne usluge ako ne primjenjuje odobrenu cijenu komunalne usluge.

Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice davaoca komunalne usluge novčanom kaznom od 100,00 KM do 200,00 KM.

Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i fizičko lice, davalac komunalne usluge, novčanom kaznom od 100,00 KM do 500,00 KM.

2. Novčanom kaznom od 500,00 KM do 1000,00 KM kazniće se za prekršaj zemljišnoknjižni ured ako izvrši upis prava vlasništva na nekretninama, suprotno članu 12. ovog Zakona.

Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice zemljišnoknjižnog ureda novčanom kaznom od 100,00 KM do 200,00 KM.

3. Novčanom kaznom od 500,00 KM do 1000,00 KM kazniće se za prekršaj Policijska uprava ako izvrši registraciju vozila suprotno članu 13. ovog Zakona.

Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice Policijske uprave novčanom kaznom od 100,00 KM do 200,00 KM.

Član 41.

Novčanom kaznom od 100,00 KM do 500,00 KM kazniće se za prekršaj korisnik komunalne usluge ako se ne pridržava obaveza utvrđenih u članovima: 11. i 15. ovog Zakona.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 42.

Kantoni i jedinice lokalne samouprave su dužni, najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, obezbijediti obavljanje komunalnih djelatnosti, te donijeti ili uskladiti propise kojim je uređena komunalna djelatnost, saglasno odredbama ovog zakona.

Član 43.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o komunalnim djelatnostima / Sl. list SR BiH broj 20/90/.

Član 44.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH” .

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O KOMUNALNOJ PRIVREDI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u Ustavu Federacije BiH u Poglavlju III „Podjela nadležnosti između federalne i kantonalne vlasti“

Član 1., stav 1: U isključivoj nadležnosti Federacije su:

- d) utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu i politiku korišćenja zemljišta na federalnom nivou;
- i) utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona i osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture,

Član 2. Federalna vlast i kantoni nadležni su za:

- c) politiku zaštite čovjekove okoline
- i) korišćenje prirodnih bogatstava

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

S obzirom na višegodišnje teško stanje u komunalnoj privredi, nameće se potreba za donošenjem Zakona o komunalnoj privredi na federalnom nivou, kao okvirnog zakona kojim će se urediti: principi, osnovna načela, način obavljanja i finansiranja komunalne privrede te ostala pitanja u pogledu obezbjeđenja efikasnog obavljanja komunalnih djelatnosti. Samo tako će se osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti, održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti, i što je naročito bitno obavljanje komunalnih djelatnosti na načelima održivog razvoja i zaštite čovjekove okoline. U ovom momentu to uglavnom, nije moguće. Važno je napomenuti da je socijalistička Republika BiH, imala ovaj propis i da je 1992. godine preuzet, ali niti se primjenjuje, niti je ikada stavljen van snage od strane nadležnog organa. Osnivači /vlasnici javnih komunalnih preduzeća u F BiH su Kanton, Grad i Općine, koji su obavezni obezbijediti funkcionalno pružanje komunalnih usluga u svojim sredinama, ali je trenutna situacija opterećena dugogodišnjim neulaganjem sredstava u ovu oblast i neekonomskom cijenom komunalnih usluga. Osnivači « kupuju socijalni mir» preko komunalne privrede jer cijena dugi niz godina nije realno utvrđena, niti može pokriti osnovne troškove poslovanja javnih komunalnih preduzeća.

S obzirom da se propisi kojima se reguliše komunalna djelatnost donose u općinama i kantonima, to postoji šarolik pristup rješavanju različitih pitanja iz ove oblasti, a naročito u pogledu utvrđivanja stvarne cijene koštanja komunalne usluge. Zato postoji opravdana potreba da se federalnim zakonom utvrde osnovni parametri za utvrđivanje stvarne cijene koštanja, kao i da se reguliše formiranje neovisnog stručnog tijela u čijoj nadležnosti će biti ovo pitanje.

Donošenjem Zakona o komunalnoj djelatnosti u F BiH, uspostavio bi se okvir za principijelno i ujednačeno regulisanje najvažnijih segmenata komunalne privrede u kantonima i općinama

Prijedlog teksta Zakona sadrži deset poglavlja.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

OPĆE ODREDBE

Općim Odredbama određen je sadržaj zakona.

NAČELA KOMUNALNE PRIVREDE

Ovim poglavljem utvrđen je javni interes i obaveza subjekata koji obavljaju komunalnu djelatnost da poštuju osnovna načela kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti,

održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti, osiguralo obavljanje komunalnih djelatnosti na načelima održivog razvoja i javnost rada.

KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članovima 3-5 utvrđena je podjela i definisanje komunalnih djelatnosti na djelatnosti individualne i zajedničke komunalne potrošnje.

OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Ovim poglavljem određeno je ko može obavljati komunalne djelatnosti, kao i odnosi između davaoca i korisnika komunalne usluge. Praksa je pokazala nužnost da se precizira vlasnik nekretnine kao obveznik plaćanja cijene komunalne usluge. S obzirom da javna komunalna preduzeća nemaju adekvatna sredstva naplate svojih potraživanja, odredbama članova 11-16 nastoji se iznaći rješenje navedenog problema.

SREDSTVA ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članovi 17. i 18. Definišu izvore sredstava za obavljanje komunalnih djelatnosti.

UTVRĐIVANJE VISINE CIJENE KOMUNALNIH USLUGA

Zbog neujednačene prakse u Federaciji BiH ovim poglavljem se nastoji jasno definisati utvrđivanje cijene komunalne usluge. Neophodno je da cijenu komunalne usluge utvrdi stručno i neovisno tijelo, a njenu primjenu odobri osnivač javnog komunalnog preduzeća. S obzirom na dosadašnju praksu po kojoj osnivači vode socijanu politiku preko javnih komunalnih preduzeća nužno je zakonski definisati obaveze osnivača i preuzimanje obaveze da u Budžetu kantona budu predviđena sredstva kojim će se nadoknaditi razlika između odobrene i utvrđene cijene komunalne usluge.

Ovim prijedlogom teksta zakona ingerencija za utvrđivanje cijene povjerena je Regulatornoj komisiji pri čemu su korištena pravna rješenja Zakona o električnoj energiji (Službene novine F BiH br. 41/02, 24/05 i 38/05).

S obzirom da još nisu definisana dobra u općoj upotrebi, to je prijedlogom stvava 5. člana 19. ostavljena mogućnost za regulisanje eventualnog učešća amortizacije u cijeni komunalne usluge.

REGULATORNA KOMISIJA ZA UTVRĐIVANJE CIJENA KOMUNALNIH USLUGA

Ovim poglavljem predviđa se osnivanje Regulatorne komisije kao specijaliziranog, neovisnog, stručnog i neprofitabilnog tijela Vlade Federacije BiH. Odredbe ovog poglavlja su gotovo u cijelosti preuzete iz Zakona o električnoj energiji.

NADZOR

Nadzor nad primjenom zakona vrše nadležna ministarstva Vlade Federacije BiH.

KAZNE NE ODREDBE

Odredbama ovog poglavlja predviđene su prekršajne sankcije za davaoce i korisnike komunalnih usluga ali i institucije /organe koji vrše upis prava vlasništva odnosno registraciju vozila.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Ovim poglavljem reguliše se obaveza kantona i jedinica lokalne samouprave da u roku 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona obezbijede obavljanje komunalnih djelatnosti, donesu ili usklade propise kojim se uređuje komunalna djelatnost, kao i stupanje na snagu predmetnog zakona. Ovim Zakonom se izričito stavlja van snage Zakon o komunalnim djelatnostima (Službeni list SR BiH br.20/90)

IZVOR FINANSIRANJA

Za provođenje ovog Zakona neophodno je obezbijediti sredstva u Budžetu Federacije BiH za rad regulatorne komisije.