

EKONOMSKO SOCIJALNO VIJEĆE ZA TERITORIJU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

IZVJEŠTAJ O RADU EKONOMSKO-SOCIJALNOG VIJEĆA ZA TERITORIJU FEDERACIJE BIH ZA 2013. GODINU

Broj održanih sjednica

Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju Federacije BiH u 2013. godini održalo je ukupno 8 redovnih sjednica i 5 kolegija ESV-a.

Broj tačaka dnevnog reda

Tokom ove godine razmatrano je ukupno 33 tačke dnevnog reda.

Pregled tački dnevnog reda

Na sjednicama ESV-a razmatrani su: zakoni, izvještaji, informacije.

Zakoni

1. Prednacrt zakona o unutrašnjem platnom prometu;
2. Nacrt zakona o inspekcijama u Federaciji BiH;
3. Dokument okvirnog Budžeta Federacije BiH 2014-2016. godina;
4. Prednacrt zakona o policijskim službenicima Federacije BiH;
5. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Federacije BiH;
6. Nacrt zakona o unutrašnjem platnom prometu;
7. Prednacrt zakona o policijskim službenicima Federacije BiH;
8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata;
9. Nacrt zakona o privrednim društvima;
10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranje;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu;
12. Nacrt budžeta Federacije BiH za 2014. godinu;
13. Prednacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije BiH za 2014. god

Informacije i rasprave

1. Informacija o Strategiji reforme penzijskog sistema u Federaciji BiH;
2. Strategija reforme penzionog sistema u Federaciji BiH;
3. Informacija o rezultatima pregovora socijalnih partnera u vezi spornih odredbi Prijedloga zakona o radu;
4. Informacija o raspravi delegacije Polodavaca i Sindikata u vezi Opšteg kolektivnog ugovora za teritorij Federacije BiH;
5. Informacija o statusu Poštanske banke BiH d.d. Sarajevo;
6. Informacija socijalnih partnera u vezi Zakona o radu;

Ostali akti

1. Finansijski plan poslovanja za 2013.godinu: Federalnog zavoda za zapošljavanje, Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje, Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH;
2. Izvještaj o radu ESV-a za 2012. godinu i realizacija zaključaka ESV-a;
3. Informacija o rezultatima pregovora socijalnih partnera u vezi spornih odredbi Prijedloga zakona o radu;
4. Inicijativa UPFBiH za donošenje Zakona o komunalnoj privredi na nivou Federacije BiH;
5. Inicijativa UPFBiH o nastavku pregovora sa SSSBiH u vezi Opšteg kolektivnog ugovora za Federaciju BiH;
6. Usvajanje Izvještaja o finansijskom poslovanju ESV-a za 2012. godinu i finansijski plan poslovanja ESV-a za 2013. godinu;
7. Tarifa revizorskih usluga Revizorske komore FBiH

Ostale tačke dnevnog reda su usvajanje zapisnika, zaključaka i rasprave (razno).

RALIZACIJA ZAKLJUČAKA DONESENIH NA EKONOMSKO-SOCIJALNOM VIJEĆU U 2013. GODINI

93-17. sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održana 29.01.2013.godine.

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa redovne 92-16. sjednice ESV-a;
2. Prednacrt zakona o unutrašnjem platnom prometu;
3. Finansijski plan poslovanja za 2013.godinu: Federalnog zavoda za zapošljavanje, Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje, Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH;
4. Informacija o Strategiji reforme penzijskog sistema u Federaciji BiH;
5. Izvještaj o radu ESV-a za 2012. godinu i realizacija zaključaka ESV-a;
6. Razno.

Zaključci:

2.

- **ESV prihvata amandmane po kojima bi javni poštanski operateri u Federaciji BiH (JP BH Pošta d.o.o. Sarajevo i Hrvatska pošta d.o.o. Mostar) bili ovlašteni za obavljanje dijela poslova unutrašnjeg platnog prometa, i da Agencija za bankarstvo kriterije za izdavanje dozvole za obavljanje unutrašnjeg platnog prometa dostavi Vladi FBiH na saglasnost, prije njihovog konačnog utvrđivanja;**
- **ESV će nakon provedene javne rasprave ponovo razmatrati predloženi tekst Zakona o unutaršnjem platnom prometu;**
- **U radnu grupu koja radi na racionalizaciji platnog prometa trebaju biti uključeni i predstavnici Poslodavaca i Sindikata;**
- **Prijedloge predstavnika Poslodavaca tretirati kao javnu raspravu, a nadležno ministarstvo na njih treba dati povratnu informaciju.**

Stručna služba je aktima broj 03-34/19-231/14 od 03.02.2014. godine i urgencijom od 19.02.2014. godine od Federalnog ministarstva finansija/financija zatražila informaciju o relizaciji navedenog zaključka.

3.

- Data je podrška racionalizaciji poslovanja Federalnog zavoda za mirovinsko/penzijsko i invalidsko osiguranje;
- ESV traži pokretanje inicijative za izmjene i dopune zakona (Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Zakona o zdravstvenom osiguranju) koje bi omogućile, u skladu sa Konvencijom o minimalnoj normi socijalnog osiguranja 102, učešće socijalnih partnera u upravljačkim tijelima Zavoda;
- ESV traži da se finansijski planovi poslovanja Zavoda dostave u ESV na raspravu prije nego budu usvojeni.

4.

ESV-a je donijelo zaključak da se okvirni tekst Strategiji reforme penzijskog sistema u Federaciji BiH, razmatran na 69. sjednici Vlade FBiH od 18.12.2012.godine, treba dostaviti svim socijalnim partnerima. Rasprava o tekstu strategije biće uvrštena u dnevni red jedne od narednih sjednica ESV-a.

5.

Usvojen je Izvještaj o radu ESV-a za 2012. godinu, sa realizacijom zaključaka ESV-a.

94-18. sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održana 02.07.2013.godine.

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa redovne 93-17. sjednice ESV-a;
2. Informacija o rezultatima pregovora socijalnih partnera u vezi spornih odredbi Prijedloga zakona o radu;
3. Inicijativa UPFBiH za donošenje Zakona o komunalnoj privredi na nivou Federacije BiH;
4. Inicijativa UPFBiH o nastavku pregovora sa SSSBiH u vezi Opšteg kolektivnog ugovora za Federaciju BiH;
5. Usvajanje Izvještaja o finansijskom poslovanju ESV-a za 2012. godinu i finansijski plan poslovanja ESV-a za 2013. godinu;
6. Razno.

Zaključci:

2.

Nakon rasprave o dnevnom redu odlučeno je da se tačka 2. Informacija o rezultatima pregovora socijalnih partnera u vezi spornih odredbi Prijedloga zakona o radu ne razmatrana, zbog opravdanog odsustva resornog ministra.

3.

Ekonomsko socijalno vijeće podržava inicijativu Udruženja poslodavaca Federacije BiH za donošenje Zakona o komunalnoj privredi i predlaže da Vlada Federacije, putem Ureda za zakonodavstvo, razmotri ustavni okvir za njegovo donošenje. Premijer Vlade Federacije BiH se obavezao da će do naredne sjednice ESV-a, o poduzetim aktivnostima, upoznati socijalne partnere.

4.

Nije bilo rasprave o tački 4. dnevnog reda, jer ista nije prihvaćena od strane Sindikata koji smatraju da dostavljeni materijal nije adekvatan. Prihvaćen je prijedlog premijera Vlade Federacije BiH da se u narednom periodu (do kraja mjeseca) održi sastanak predstavnika Sindikata i Poslodavaca radi pregovaranja u vezi Opšteg kolektivnog ugovora za Federaciju BiH.

5.

Izveštaj o finansijskom poslovanju Ekonomsko-socijalnog vijeća za 2012. godinu kao i finansijski plan poslovanja Ekonomsko-socijalnog vijeća za 2013. godinu jednoglasno je usvojen.

95-19. sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održana 02.09.2013.godine.

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa redovne 94-18. sjednice ESV-a;
2. Strategija reforme penzionog sistema u Federaciji BiH;
3. Razno

Zaključci:

2.

Ekonomsko socijalno vijeće prihvaća Strategiju reforme penzionog sistema i predlaže da je Vlada Federacije BiH uputi u parlamentarnu proceduru.

Prijedlog Strategije reforme penzionog sistema u Federaciji BiH razmatran i usvojen na sjednici Vlade Federacije BiH, te upućen Parlamentu Federacije BiH na dalje postupanje. Prijedlog Strategije reforme PIO razmatran i usvojen na Predstavničkom

domu i to 11. i 12. novembra 2013. godine, a na Domu naroda dana 06.02.2014. godine.

96-20. sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održana 30.09.2013.godine.

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa redovne 95-19. sjednice ESV-a;
2. Informacija o rezultatima pregovora socijalnih partnera u vezi spornih odredbi Prijedloga zakona o radu;
3. Nacrt zakona o inspekcijama u Federaciji BiH;
4. Dokument okvirnog Budžeta Federacije BiH 2014-2016. godina;
5. Prednacrt zakona o policijskim službenicima Federacije BiH;
6. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Federacije BiH;
7. Nacrt zakona o unutrašnjem platnom prometu;
8. Informacija o raspravi delegacije Polodavaca i Sindikata u vezi Opšteg kolektivnog ugovora za teritorij Federacije BiH;
9. Razno.

Sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća nije bila održana zbog nedostatka kvoruma od strane delegacije Vlade.

Nastavak 96-20. sjednice Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održane dana 08.10.2013.godine

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa redovne 95-19. sjednice ESV-a;
2. Informacija o rezultatima pregovora socijalnih partnera u vezi spornih odredbi Prijedloga zakona o radu;
3. Nacrt zakona o inspekcijama u Federaciji BiH;
4. Dokument okvirnog Budžeta Federacije BiH 2014-2016. godina;
5. Prednacrt zakona o policijskim službenicima Federacije BiH;
6. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Federacije BiH;
7. Nacrt zakona o unutrašnjem platnom prometu;
8. Informacija o raspravi delegacije Polodavaca i Sindikata u vezi Opšteg kolektivnog ugovora za teritorij Federacije BiH;
9. Razno.

Iz Dnevnog reda privremeno se povlači Tačka 5. Prednacrt zakona o policijskim službenicima Federacije BiH zbog spriječenosti izlagača da prisustvuje sjednici.

Također je data suglasnost da se Tačke 2 i 8. povuku sa Dnevnog reda, jer pregovori socijalnih partnera vezanih za sporne odredbe Prijedloga zakona o radu i Općeg kolektivnog ugovora za teritorij Federacije BiH još nisu finalizirani.

Zaključci:

3.

- **Ekonomsko-socijalno vijeće Federacije BiH podržava donošenje Nacrta zakona o inspekcijama u Federaciji BiH i prelaže Federalnom ministarstvu pravde da razmotri iznesene primjedbe i sugestije socijalnih partnera, te da se prije nego što bude upućen na Vladu Federacije BiH ponovo dostavi ESV-u na razmatranje;**
- **Ekonomsko-socijalno vijeće Federacije BiH predlaže da Federalno ministarstvo pravde, u saradnji sa Udruženjem poslodavaca Federacije BiH i SSSBiH, organizuje okrugli sto u narednih 15 dana radi poboljšanja Prijedloga zakona o inspekcijama u Federaciji BiH.**

Stručna služba je aktom broj 03-34/19-231/14 od 03.02.2014. godine zatražila od Federalnog ministarstva pravde informaciju o relizaciji zaključka.

Federalnog ministarstva pravde je aktom broj 03-49-534/14 od 24.02.2014. godine dostavilo slijedeće:

Obavještavamo vas da je Prijedlog zakona o inspekcijama u Federaciji BiH razmatran na 26. Redovnoj sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH održane dana 29.01.2014. godine, te da je nakon obavljene rasprave o Prijedlogu Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH zaključio da odloži odlučivanje o Prijedlogu navedenog zakona, te zaduži Vladu Federacije BiH da tehnički uskladi Prijedlog zakona u verzijama na jezicima konstitutivnih naroda, da ugradi u tekst prihvaćene i usaglašene amandmane i razmotri prijedloge za izmjene iznesene u raspravi.

Iz svega naprijed navedenog proizilazi da se u ovoj fazi postupka usvajanja Zakona ne može organizirati okrugli sto.

4.

Ekonomsko-socijalno vijeće Federacije BiH je upoznato sa tekstom Dokumenta okvirnog Budžeta Federacije BiH 2014-2016. godina.

6.

Socijalni partneri će svoje primjedbe i prijedloge na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Federacije BiH dostaviti

Federalnom ministarstvu pravde da se razmotre i eventualno ugrade u tekst Zakona.

7.

Ekonomsko socijalno vijeće predlaže da predstavnici Vlade FBiH sa predstavnicima Poslodavaca i Sindikata rasprave i usuglase sporna odredbe u Nacrtu zakona o unutrašnjem platnom prometu u narednih deset dana.

Stručna služba je aktima broj 03-34/19-231/14 od 03.02.2014. godine i urgencijom od 19.02.2014. godine od Federalnog ministarstva finansija/financija zatražila informaciju o realizaciji navedenog zaključka.

97-21. sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održana 05.11.2013.godine.

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa 96-20. sjednice ESV-a;
2. Prednacrt zakona o policijskim službenicima Federacije BiH;
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata;
4. Nacrt zakona o privrednim društvima;
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranje;
6. Informacija o statusu Poštanske banke BiH d.d. Sarajevo;
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu;
8. Informacija o rezultatima pregovora socijalnih partnera u vezi spornih odredbi Prijedloga zakona o radu;
9. Informacija o raspravi delegacije Polodavaca i Sindikata u vezi Opšteg kolektivnog ugovora Federacije BiH;
10. Tarifa revizorskih usluga Revizorske komore FBiH
11. Razno.

Tačka 5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranje skinuta je sa dnevnog reda jer na sjednicu ESV-a nije pozvan resorni ministar Dr. Rusmir Mesihović.

Tačke 8, 9, 10, i 11. također nisu razmatrane jer nije bilo predstavnika Vlade za potrebni kvorum.

Zaključci:

2.

Ekonomsko-socijalno vijeće podržava sve aktivnosti Federalnog ministarstva unutarnjih poslova koje se odnose na pripremu i donošenje Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH.

3.

Ekonomsko-socijalno vijeće podržava donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata i predlaže da se socijalni partneri aktivno uključe u javnu raspravu i daju svoje primjedbe i sugestije.

4.

Ekonomsko-socijalno vijeće podržava donošenje Nacrta zakona o privrednim društvima i predlaže da se socijalni partneri aktivno uključe u javnu raspravu i daju svoje primjedbe i sugestije.

Sa ovim zaključkom Stručna služba ESV-a je aktom broj 03-34/19-2671/13 od 18.11.2013. godine, upoznala Vladu Federacije BiH i Parlament Federacije BiH.

6.

Ekonomsko-socijalno vijeće traži od Vlade Federacije BiH, nadležnih ministarstava i Parlamenta Federacije BiH da se uključe u slučaj Poštanske banke BiH d.d. i traže od nadležnih institucija da utvrde da li je bilo nepravilnosti prilikom pokretanja postupka likvidacije nad ovom bankom.

7.

Zaključak po ovoj tački dnevnog reda nije donesen, jer nije bilo kvoruma zbog odsutnosti predstavnika Vlade.

Nastavak 97-21. sjednice i redovna 98-22. sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održana 03.12.2013.godine.

DNEVNI RED (nastavak 97-21. sjednice)

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranje;
2. Utvrđivanje Zaključka u vezi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu;
3. Tarifa revizorskih usluga Revizorske komore FBiH.

DNEVNI RED (redovna 98-22. sjednice ESV-a)

1. Usvajanje zapisnika sa 97-21. sjednice ESV-a;
2. Nacrt budžeta Federacije BiH za 2014. godinu;

3. Prednacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije BiH za 2014. godinu;
4. Informacija socijalnih partnera u vezi Zakona o radu;
5. Razno.

Zaključci (nastavak 97-21. sjednice):

1.

- **Ekonomsko-socijalno vijeće smatra da je inicijativa predstavnika Poslodavaca za raspravu o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju opravdana i konstatuje da postoji potreba da se isti izmjeni.**
- **Ekonomsko- socijalno vijeće predlaže da Federalno ministarstvo zdravlja organizira tripartitni sastanak socijalnih partnera radi pronalaženja kvalitetnog rješenja i bržeg donošenja novog Zakona o zdravstvu u kojem bi učestvovali i socijalni partneri.**

Stručna služba je aktima broj 03-34/19-231/14 od 03.02.2014. godine i urgencijom od 19.02.2014. godine od Federalnog ministarstva zdravlja zatražila informaciju o realizaciji navedenog zaključka.

Federalno ministarstvo zdravlja je aktom broj 01-37-1232/14 od 22.02.2014. godine dostavilo slijedeće:

Cijeneći da se materija koja se uređuje navedenim Zakonom odnosi i na primjenu Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 43/99, 32/00 i 29/03), Zakona o zaštiti na radu („Službeni list SR BiH“, br. 22/99), Zakona o penzijsko-invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br.29/98, 49/00, 32/01, 73/05, 59/06, 4/09 i 55/12), Zakona o inspekcijama u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br 69/05), kao i propisima donijetim na osnovu tih zakona, predložili smo da Vlada Federacije BiH razmotri prijedlog organizacije tripartitnog sastanka, a u kojem bi, pored Federalnog ministarstva zdravlja, uzeli učešće i predtavnici Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, kao i Federalne uprave za inspekcije.

S tim u vezi, dostavljen je prijedlog organizacije tripartitnog sastanka u vezi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, na razmatranje i usvajanje na predstojećoj sjednici Vlade Federacije BiH.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-206/2014
Sarajevo, 27.02.2014. godine

BOSNA I HERCEGOVINA FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE			
FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE SARAJEVO			
07-03-2014			
Priloga:	Stranica:	Ukupni broj:	Broj priloga:
03	3/19	231/14	

**EKONOMSKO - SOCIJALNO VIJEĆE ZA TERITORIJU
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

03 / Vamber

PREDMET: Prijedlog organizacije tripartitnog sastanka u vezi sa Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju

Veza: Vaši akti broj: 03-34/19-231/14 od 03.02.2014. i 19.02.2014. godine

Poštovani,

Na 21. sjednici Ekonomsko - socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, od 03.12.2013. godine, održana je rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju koji je predložio ovo vijeće, kao i Mišljenju Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Naime, u Prijedlogu navedenog Zakona, predlaže se izmjena čl. 36., 58. i 81. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), a kojom se ukida obaveza poslodavca, da se obavezno reosiguravaju za slučaj povrede na radu i oboljenja od profesionalne bolesti osiguranika. Predlaže se da se pravo na zdravstvenu zaštitu osiguranika za slučaj povrede na radu i oboljenja od profesionalne bolesti sada finansira iz sredstva obaveznog zdravstvenog osiguranja. Naime, u Obrazloženju Prijedloga zakona ističe se da se postavlja svrha obaveznog zdravstvenog osiguranja sa aspekta poslodavca, ako isti mora, osim što je obavezan redovno uplaćivati doprinose, pri tome posebno plaćati i u cjelosti ostvarivanje zdravstvene zaštite kod povrede na radu ili oboljenja od profesionalne bolesti osiguranika, a kako je to regulirano važećim Zakonom.

U Mišljenju Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu ovog zakona, ukazano je da je suštinska razlika između obaveznog zdravstvenog osiguranja i osiguranja za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti u tome što se kroz obavezno zdravstveno osiguranje osigurava osigurana osoba (fizičko lice), dok se kroz osiguranje za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti osigurava poslodavac.

Naime, bitno je istaći da se osiguranjem za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti, poslodavac osigurava kako bi se zaštitio od troškova koji bi nastali kao posljedica liječenja njegovog zaposlenika u slučaju povrede na radu i profesionalne bolesti. Zaposleniku kod kojeg nastupi povreda na radu ili profesionalna bolest nije uskraćeno liječenje, pa shodno tome njemu i ne treba ovo osiguranje, ali troškove tog liječenja snosi njegov poslodavac, kojem onda treba osiguranje. Plaćanje troškova liječenja povreda na radu i profesionalnih bolesti mora biti vezano za poslodavca, jer će jedino na taj način poslodavac biti motivisan da unaprijedi zaštitu na radu i brigu o zdravlju zaposlenika.

Adresa: Alipašina 41, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

U svakom drugom slučaju, poslodavci će izbjegavati te obaveze, što će značiti ili prebacivanje tih troškova na obavezno zdravstveno osiguranje ili dovođenje radnika u situaciju da nije zaštićen.

U praksi, veliki broj poslodavaca do sada nije se dodatno osiguravao za rizik profesionalne bolesti i profesionalne povrede kod radnika, a koji isključivo pada na teret sredstava poslodavaca, mada je isto zakonska obaveza još od 1997. godine.

Osim toga, Zakonom o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 43/99, 32/00 i 29/03), i to u poglavlju VI. regulisana je zaštita zaposlenika, te se ukazuje na to da je poslodavac dužan osigurati potrebne uslove za zaštitu na radu kojim se osigurava zaštita i zdravlje zaposlenika u skladu sa Zakonom. Ovdje se misli na Zakon o zaštiti na radu ("Službeni list SR BiH", broj 22/90). Jedna od tih mjera, pored redovnih liječničkih pregleda, je i plaćanje svih troškova liječenja u slučaju povrede na radu ili profesionalne bolesti, a za što se obavezno osiguravaju poslodavci.

S druge strane, iznos osiguranja za slučaj ozljede na radu i profesionalnih bolesti ne može biti vezan samo uz isplaćenu plaću, nego uz rizik određene djelatnosti za nastanak povrede na radu i profesionalne bolesti.

Ukazano je da bi se navedeno trebalo posebno razraditi, tako da premija osiguranja uključuje najmanje sljedeće parametre:

- **stepen rizika od povrede na radu** (npr. građevinska djelatnost i rudarska sigurno imaju veći rizik, nego rad u osiguranju),
- **stepen rizika od profesionalne bolesti** (ovo treba izdvojiti, zato što su rizici pojavljivanja profesionalnih bolesti različiti od rizika pojavljivanja povrede na radu po djelatnostima),
- **stepen primjene mjera zaštite na radu** (poslodavac koji manje ulaže u prevenciju i zaštitu na radu treba da plaća veće premije za osiguranje za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti).

Obaveza poslodavca predviđena članom 36. Zakona o zdravstvenom osiguranju, a koji se ima promatrati i u kontekstu člana 15. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13), a koji utvrđuje dužnosti na nivou poslodavca (specifična zdravstvena zaštita) i koji predviđa obaveze poslodavca da se obavezno osigura za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti, ne može se podvoditi pod slučajeve reosiguranja, a u smislu čl. 92. i 93. Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Posebno ističemo da poslodavac ne plaća doprinose za zdravstveno osiguranje, nego vrši uplatu doprinosa u ime svojih zaposlenika, pri čemu iznos za doprinose, kao i poreze ne predstavlja donaciju ili doprinos poslodavca, nego je dio troškova radne snage. Poslodavac je samo obveznik uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje saglasno Zakonu o zdravstvenom osiguranju, kao i Zakonu o doprinosima ("Službene novine Federacije BiH", br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06 i 14/08), ali ne i korisnik zdravstvenog osiguranja svojih zaposlenika.

U raspravi na sjednici Ekonomsko - socijalnog vijeća učešće su uzeli predstavnici poslodavaca, predstavnici radnika, kao i predstavnici resornog Federalnog ministarstva zdravstva. Posebno je raspravljano o pojmu profesionalne bolesti odnosno profesionalne ozljede, te potrebi boljeg preciziranja ovih odredbi. Također raspravljalo se o zdravstvenoj zaštiti osiguranika u slučaju povrede na radu, kao i profesionalne bolesti, kako sa aspekta poslodavaca, tako i radnika. Tom prilikom je donijet Zaključak da Ekonomsko - socijalno vijeće za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine smatra da je Inicijativa predstavnika poslodavaca za raspravu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju opravdana i konstatuje da postoji potreba da se isti izmijeni. U tom smislu predlaže se održavanje tripartitnog sastanka socijalnih partnera radi pronalaženja kvalitetnog rješenja i bržeg donošenja novog Zakona o zdravstvenom osiguranju u kojem bi učestvovali socijalni partneri.

Federalno ministarstvo zdravstva je podržalo ovu inicijativu i spremno je organizirati navedeni sastanak. Međutim, pravna rješenja koja reguliraju odgovornost poslodavca za osiguranje zdravstvene zaštite u slučaju profesionalne bolesti i ozljede na radu ne mogu se promatrati odvojeno od odredbi Zakona o radu, Zakona o zaštiti na radu, Zakona o penzijsko-invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH", br. 29/98, 49/00, 32/01, 73/05, 59/06, 4/09 i 55/12), kao i propisima donijetim na osnovu tih zakona.

Naime, odredbama Zakona o penzijsko-invalidskom osiguranju utvrđen je pojam povrede na radu, kao i profesionalne bolesti, te, takođe, na osnovu istog donijeta je Odluka o Listi profesionalnih bolesti („Službene novine Federacije BiH“, broj 24/02). Ovo iz razloga jer se prilikom rasprave o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju na sjednici Ekonomsko - socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine postavilo pitanje boljeg uređenja profesionalne bolesti odnosno povreda na radu, a kada se govori o obavezi poslodavca da osigurava zdravstvenu zaštitu osiguranika za slučaj povrede na radu, odnosno profesionalne bolesti. Saglasno Zakonu o penzijsko-invalidskom osiguranju, bolja regulacija odredbi koje se odnose na povredu na radu i profesionalnu bolest je u nadležnosti Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, a donošenje Odluke o Listi profesionalnih bolesti je u nadležnosti Upravnog odbora Federalnog zavoda za penzijsko-invalidsko osiguranje.

Također, kada se razmatra Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju trebaju se imati u vidu i odredbe Zakona o zaštiti na radu, kao i propisi donijeti na osnovu tog zakona. Naime, Zakonom o zaštiti na radu propisane su obaveze za poslodavca u pogledu poduzimanja posebnih mjera zaštite radnika na radu, a koje se odnose na poduzimanje mjera u vezi neposrednog osiguranja sigurnosti na radu, mjere u vezi sa uslovima rada, kao i mjere u vezi sa posebnom zaštitom radnika. Takođe, ovim zakonom su propisane i prava, obaveze i odgovornosti organizacija, poslodavaca i radnika. S tim u vezi, ističemo da je članom 37. Zakona o zaštiti na radu propisana obaveza poslodavca da organizuje poslove zaštite na radu, posebno zaštite na radu radnih mjesta sa posebnim uslovima rada, kao i obaveze izvještavanja inspekcijских organa o svakom smrtnom slučaju, nesreći koja je zadesila dva ili veći broj radnika, težoj povredi, profesionalnom oboljenju i svakoj pojavi koja bi mogla uzgroziti život i zdravlje radnika na radu, te s tim u vezi, vođenje propisanih evidencija o radnicima raspoređenim na radna mjesta sa posebnim uslovima rada, provjeri znanja radnika iz oblasti zaštite na radu, izvršenim pregledima i ispitivanjima radne sredine, sredstava rada i opreme, sredstava lične zaštite, povredama radnika na radu, profesionalnim oboljenjima, smrtnim slučajevima i njihovim uzrocima, kao i ljekarskim pregledima.

Na osnovu Zakona o zaštiti na radu još uvijek su u primjeni, kao važeći, i podzakonski akti donijeti na osnovu ovog zakona, i to:

- Pravilnik o uslovima za utvrđivanje radnih mjesta sa posebnim uslovima rada i ljekarskim pregledima radnika na tim radnim mjestima („Službeni list SRBiH“, broj 2/91),
- Pravilnik o postupku skraćivanja radnog vremena na radnim mjestima sa posebnim uslovima radnih mjesta („Službeni list SRBiH“, broj 2/91),
- Pravilnik o uslovima koje u pogledu kadrova i tehničke opreme moraju ispunjavati organizacije koje vrše periodične preglede i ispitivanja iz oblasti zaštite na radnim mjestima („Službeni list SRBiH“, broj 2/91),
- Pravilnik o vođenju evidencije, čuvanju isprava i sadržaju godišnjeg izvještaja iz oblasti zaštite na radnim mjestima („Službeni list SRBiH“, broj 2/91),
- Pravilnik o načinu i postupku vršenja periodičnih pregleda i ispitivanja iz oblasti zaštite na radnim mjestima („Službeni list SRBiH“, broj 2/91),
- Pravilnik o pružanju prve pomoći u slučaju povrede i oboljenja radnika na radnim mjestima („Službeni list SRBiH“, broj 38/86).

Bitno je istaći da je u proceduri donošenje novog Zakona o radu, kao i novog Zakona o sigurnosti i zdravlju na radu. U predloženim rješenjima novog Zakona o sigurnosti i zdravlju na radu utvrđene su obaveze poslodavca, te posebno, obaveza organizovanja poslova sigurnosti i zdravlja na radu, a koja uključuje imenovanje stručnog saradnika za sigurnost i zdravlje na radu kod poslodavca, odbora za sigurnost i zdravlje na radu kao savjetodavnog tijela poslodavca, te obavezu imenovanja povjerenika za sigurnost i zdravlje na radu. Također, Zakonom su propisana prava i obaveze radnika. Posebno poglavlje ovog zakona je zdravstveni nadzor i pravo radnika na specifičnu zdravstvenu zaštitu koje je usklađeno sa postojećim rješenjima iz Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Također, u kontekstu kandidiranog Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, treba imati u vidu i Izvještaj o radu Federalne uprave za inspekcijske poslove za 2012. godinu, u dijelu koji se odnosi na oblast zaštite na radu (dostupan na web stranici www.fuzip.gov.ba).

Naime, u navedenom Izvještaju, u oblasti zaštite na radu, navedeno je da je: „Utvrđeno postojanje nepravilnosti u ovoj oblasti na osnovu kojih su donijeta rješenja za otklanjanje nedostataka i rješenja o zabrani rada na sredstvima rada koja neposredno ugrožavaju život i zdravlje radnika. Na bazi relativno ograničenog broja pregleda iz oblasti zaštite na radu, može se konstatovati da je stanje u ovoj oblasti, na prethodni period, nezadovoljavajuće, a što je uslovljeno posljedicama recesije, neadekvatnih zakonskih propisa i neadekvatnog broja inspektora i izvršenih kontrola. Ovakvo stanje je rezultiralo i velikim brojem nesreća na radu, posebno onih sa smrtnim ishodom.“.

U ovom izvještaju objavljeni su podaci o povredama na radu, a na osnovu prikupljenih zapisnika o izvršenim uviđajima nesreća na radu, dostavljenih od strane kantonalnih inspektora na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, s tim da naglašavaju da Posavski kanton, Kanton 10 i Zapadno-hercegovački kanton ne dostavljaju izvještaje u skladu sa odredbama člana 58. Zakona o zaštiti na radu. U 2012. godini evidentirano je ukupno 108 povreda na radu, od čega 16 povreda na radu sa smrtnim ishodom i 92 teže povrede na radu, a lakše povrede nisu evidentirane i za iste nema podataka.

U navedenom izvještaju data je tabela o evidentiranim povredama na radu, te dat uporedni prikaz nesreća na radu, i to težih i smrtnih, za period 2007.-2012. godina.

Mjesec 2012.	Br. povre. na radu	Teže	Smrtni slučaj	Br. prijavlj. radilišta	NAPOMENA
Januar	2	2	/	38	
Februar	6	5	1	15	
Mart	7	6	1	24	
April	4	4	/	15	
Maj	11	10	1	44	
Juni	9	7	2	48	
Juli/Avgust	19	16	3	55	
Septembar	10	9	1	42	
Oktoibar	4	3	1	50	
Novembar	22	21	1	24	
Decembar	14	9	5	18	
UKUPNO	108	92	16	373	

Nesreće	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.
Teže	54	92	75	88	90	92
Smrtne	11	10	13	5	7	16

U navedenom Izvještaju daju se konstatacije da je najveći broj povreda na radu u 2012. godini, kao i u ranijim periodima, u oblasti građevinarstva, obrade metala i šumarstva, a uglavnom su posljedica neprovođenja propisanih mjera zaštite na radu, neobučenosti zaposlenika iz ove oblasti, nekorištenja ličnih zaštitnih sredstava i opreme, kao i neprimjenjivanje odredaba tehničkih propisa standarda. Posebno je naglašeno da svi kantoni ne dostavljaju tražene podatke, te da poslodavci u svim slučajevima ne prijavljuju nesreće na radu. Ponovno je potencirana, kao i u ranijim izvještajima, potreba donošenja novih propisa o zaštiti na radu, kako bi se osiguralo kvalitetnije provođenje mjera zaštite na radu kod poslodavaca, pa i efikasniji rad inspekcije u ovoj oblasti.

Iz izloženog slijedi da, kada se raspravlja o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, u dijelu koji se odnosi na ukidanje obaveze poslodavca da se reosigurava za slučaj povrede na radu odnosno profesionalne bolesti osiguranika, a time i obaveze da isti osigurava sredstva za zdravstvenu zaštitu uposlenika u slučaju povrede na radu odnosno profesionalne bolesti, navedeno se mora promatrati i u kontekstu Zakona o radu, Zakona o zaštiti na radu, Zakona o penzijsko-invalidskom osiguranju, kao i propisa donijetih na osnovu tih zakona.

Praksa zemalja Evropske unije ukazuje da je rješavanje zdravstvene zaštite radnika u slučaju povrede na radu i profesionalne bolesti, upravo odvija kroz formiranje posebnih fondova za zaštitu zdravlja radnika, a kako je to predviđeno u novom tekstu Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Spremni smo i otvoreni razgovarati i o ponuđenim rješenjima poslodavaca u okviru Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, ali pri tome smatramo da se treba raspraviti i o pravnim rješenjima u okviru Zakona o radu, Zakona o zaštiti na radu, kao i Zakona o penzijsko-invalidskom osiguranju, u dijelu koji se odnosi na povrede na radu, odnosno, oboljenja od profesionalne bolesti. Naime, svako drugačije uređenje prava na zdravstvenu zaštitu osiguranika u slučaju povrede na radu odnosno oboljenja od profesionalne bolesti, podrazumijevat će i dosljedno ispunjavanje svih poduzetih mjera i aktivnosti od strane poslodavca, saglasno Zakonu o zaštiti na radu, kao i propisima donijetim na osnovu tog zakona, a posebno poduzimanje svih mjera unutrašnje kontrole zaštite na radu i sigurnosti zdravlja radnika, a također i poduzimanje mjera vanjske kontrole zaštite na radu i sigurnosti zdravlja radnika.

Izveštaj o radu Federalne uprave za inspeksijske poslove, u dijelu koji se odnosi na zaštitu na radu, pokazuje stanje zaštite na radu, te s tim u vezi, stanje povreda na radu odnosno nesreća na radu koje su, ponavljamo, prouzrokovane neprovođenjem propisanih mjera zaštite na radu, neobučeni zaposlenika iz ove oblasti, nekorištenjem ličnih zaštitnih sredstava i opreme, kao i neprimjenjivanje odredaba tehničkih propisa i standarda. Također, evidentno je da poslodavci u svim slučajevima ne prijavljuju nesreće na radu.

Imajući u vidu naprijed navedeno, predlažemo da se po pitanju boljeg uređenja instituta zaštite zdravlja radnika odnosno osiguranje sredstava za pokriće zdravstvene zaštite osiguranika u slučaju povrede na radu, odnosno, oboljenja od profesionalne bolesti organizira sastanak na kojem bi, pored predstavnika poslodavaca i predstavnika radnika u Ekonomsko - socijalnom vijeću za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, učešće uzeli predstavnici Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, kao i Federalne uprave za inspeksijske poslove, svako u okviru svojih nadležnosti.

Molim da odgovorite da li ste saglasni sa ovakvim konceptom organizacije i rasprave o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju na Ekonomsko - socijalnom vijeću za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine.

U očekivanju vašeg odgovora srdačno vas pozdravljamo i ponovno ističemo da smo spremni na konstruktivnu razmjenu stručnih mišljenja, a sve u cilju postizanja kvalitetnih rješenja o zaštiti zdravlja radnika, a koji su, vjerujemo, obostrani interes i poslodavaca i radnika, ali i interes organa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

1. Naslovu
2. Federalnom ministarstvu zdravstva
3. Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike
4. Federalnoj upravi za inspeksijske poslove
5. Arhivi



2.

- **Ekonomsko socijalno vijeće ne može dati podršku donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu dok se ne promijeni član 29. pomenutog zakona;**
- **Predlagač nije imao saznanja o stvarnim podacima o visini ostvarene premije od osiguranja, što je rezultiralo time da bi osiguravajuća društva plaćala naknadu po ovom osnovu jednaku cijelom godišnjem profitu svih osiguravajućih društava;**
- **Predlaže se da predlagač zakona i Udruženje društava za osiguranje Federacije BiH što hitnije održe sastanak i usaglase podatke kojima raspolažu.**

Sa ovim zaključkom Stručna služba ESV-a je aktom broj 03-34/19-2974/13 od 09.12.2013. godine upoznala Parlament Federacije BiH.

Stručna služba je aktima broj 03-34/19-515/14 od 04.03.2014. godine od Federalne uprave civilne zaštite zatražila informaciju o relizaciji zaključka.

Federalna uprava civilne zaštite je aktom broj 08-44/14-161/14 od 05.03.2014. godine dostavilo slijedeće:

Nakon donošenja zaključka ESV-a od 05.11.2013. godine, Uprava nije usaglašavala odredbe Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu sa Udruženjem društva za osiguranje Federacije BiH, jer se u istom odustalo od izmjene odredbe člana 137. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu. U novom tekstu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, koji će u narednom periodu biti dostavljen Vladi Federacije BiH na razmatranje i usvajanje, predviđena je izmjena stava 7. člana 134. Zakona, a koja se odnosi na nadležnost Federalnog ministarstva finansija/financija za donošenje propisa o načinu obračunavanja i uplati prikupljenih sredstava za potrebe zaštite od požara i vatrogastva, kao i da kontrolu obračunavanja uplate, te raspodjelu sredstava za potrebe zaštite od požara i vatrogastva iz člana 137. ovog zakona, vrše nadležni organi i službe Federalnog ministarstva finansija/financija i kantonalnih ministarstava finansija/financija, svako u okviru svoje nadležnosti.

3.

Socijalni partneri su upoznati da Revizorska komora Federacije BiH priprema Skupštinu na kojoj će poništiti tarifu koju su donijeli, ali sve dok ne bude zvanično objavljeno u Službenim novinama neće imati pravnu snagu. Zato Poslodavci očekuju, poslije zvaničnog stava Skupštine, da resorno ministarstvo djeluje i javno objavi da je povučena navedena saglasnost.

Zaključci (redovna 98-22. sjednice ESV-a)

2. 3.

Ekonomsko-socijalno vijeće podržava donošenje Nacrta budžeta Federacije BiH za 2014. godinu i Prednacrta Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije BiH za 2014. godinu i predlaže njihovo usvajanje na Parlamentu Federacije BiH.

4.

Informacija socijalnih partnera u vezi Zakona o radu povučena je sa dnevnog reda jer za sjednicu nije dostavljen stav socijalnih partnera o Zakonu o radu.

99-23. sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održana 19.12.2013.godine.

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika sa redovne 97-21. sjednice, nastavka 97-21 i redivne 98-22. sjednice ESV-a;
2. Nacrt zakona o sigurnosti i zdravlju na radu;
3. Nacrt zakona o štrajku;
4. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini;
5. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH.
6. Razno.

Sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća nije bila održana zbog nedostatka kvoruma od strane delegacije Vlade.

Stručna služba ESV-a