

**U ovom broju, između ostalog, čitajte:**

- **Stupila na snagu Uredba o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID 19**
- **U novi Zakon o zaštiti na radu FBiH ugrađeno većina prijedloga UPFBiH**
- **Donesen novi Zakon o hemikalijama FBiH**
- **UPFBiH dostavilo mišljenja na Prednacrt zakona o vijeću zaposlenika i Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca**
- **UPUFBiH uputilo primjedbe u formi amandmana na Prijedlog zakon o porezu na dohodak i Prijedlog zakon o doprinosima**
- **Održana sjednica Udruženja poslodavaca Kantona Sarajevo**



## Stupila na snagu Uredba o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID 19


Vlada Federacije BiH je, na sjednici održanoj 16. oktobra 2020, godine, donijela Uredbu o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19. Opći cilj je osiguranje podrške likvidnosti najugroženijim sektorima/djelatnostima, očuvanje radnih mjesta, te osiguranje hitno potrebne podrške i održavanje konkurentnosti u izvozno

orijentisanim sektorima.

Ukupna finansijska sredstva za provedbu ove uredbe osigurana su u Budžetu FBiH za 2020. godinu u iznosu od 90.000.000 KM i raspoređena na razdjele resornih ministarstava. Tako je Federalnom ministarstvu okoliša i turizma raspoređeno 30.000.000 KM za pomoć turističko-ugostiteljskom sektoru, Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija 20.000.000 KM za pomoć ovom sektoru, Federalnomu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva 10.000.000 KM za pomoć poljoprivredi i prehrambenoj industriji, te Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije 30.000.000 KM za pomoć izvoznim privrednim društvima.

Korisnici pomoći ne mogu smanjivati broj radnika do 31.12.2020. godine u odnosu na broj uposlenih 30.9.2020. godine, izuzev korisnika u oblasti aerodroma i željezničkog prometa, te javnih poštanskih operatera. Izuzetno, korisnicima kojima se finansijska pomoć dodjeljuje bez objave javnog poziva (aerodromi, željeznice i javni poštanski operateri) zahtjev za dodjelu finansijske pomoći podnose resornom ministarstvu u roku od 15 dana od stupanja Uredbe na snagu.

Pomoć može biti dodijeljena korisniku koji ima sjedište na teritoriji FBiH, te koji je imao



pad oporezivog prometa od najmanje 40 posto u periodu od 1.4. do 30.9.2020. godine u odnosu na isti period u 2019. godini ili je izvoznik koji je ostvario izvoz veći od 30 posto od ukupnog prošlogodišnjeg prometa. Ovo se ne primjenjuju na banje i lječilišta, korisnike kojima se dodjeljuje direktna finansijska pomoć u skladu sa ovom uredbom i onima koji su osnovani nakon 30.6.2019. godine.

Iznos finansijske pomoći jednom korisniku ne smije prelaziti iznos od 700.000 KM, za korisnike iz sektora industrije, turističko-ugostiteljskog sektora, sektora poljoprivrede i prehrambene industrije i sektora cestovnog prijevoza putnika.

Prethodno je održan sastanak premijera Vlade Federacije BiH Fadila Novalić i federalnih ministara sa delegacijom Udruženja poslodavaca FBiH, održan 05. oktobra 2020. godine, na kojem su predstavnici UPFBiH naglasili da su mjere Vlade nedovoljne i neblagovremene, te da je ugrožen rad većine privrednih subjekata. UPFBiH je insistiralo na nastavku pomoći privrednim subjektima, što je Vlada i prihvatila, ali prilikom izrade Uredbe nije postupljeno prema zahtjevu UPFBiH.

[Uredba o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID 19](#)


## Objavljeni javni pozivi za dodjelu pomoći turističko-ugostiteljskom i poljoprivrednom sektoru, kao i autobuskim prijevoznicima

Federalna ministarstva okoliša i turizma, poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva su, kao i prometa i komunikacija na osnovu Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19, 23. oktobra raspisala javne pozive za podnošenje prijava za dodjelu finansijske pomoći od 30.000.000 KM ugroženim poslovnim subjektima iz turističko-ugostiteljskog, 10.000.000 KM iz poljoprivredno-prehrambenog sektora i 10.000.000 KM korisnicima čija je glavna djelatnost javni cestovni (autobusni) prijevoz putnik.



Pravo učešća po javnom pozivu iz turističko-ugostiteljskog sektora imaju hoteli, turističke agencije, turooperatori i turistički vodiči, a otvoren je 21 dan od dana objave. Svi zainteresirani ovaj poziv mogu preuzeti na [internet stranici Federalnog ministarstva okoliša i turizma.](#)

Pravo učešća po javnom pozivu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i



šumarstva, koji je objavljen na [webu ovog ministarstva](#) i koji će također biti otvoren 21 dan od dana objavljivanja, imaju izvozno orijentirana privredna društva, zadruge, obrti i drugi pravni subjekti koji su ostvarili izvoz veći od 30 posto od ukupnog prihoda u prethodnoj godini (vlastita proizvodnja, otkup ili prerada poljoprivredno-prehrambenih proizvoda s teritorije Federacije BiH).

To se odnosi na meso i prerađevine od mesa, mlijeko i prerađevine od mlijeka, meso perad i njihove prerađevine, ribe (morske i slatkovodne) i njihove prerađevine, voće i prerađevine od voća, grožđe i masline i njihove prerađevine, povrće i njegove prerađevine, med i drugi pčelarski proizvodi, ljekovito i aromatično bilje i njihove prerađevine i gljive i njihove prerađevine.

Da bi ostvario pravo na pomoć korisnik, između ostalog, mora biti upisan u Registar poljoprivrednih gazdinstava (RPG) odnosno Registar klijenata (RK) i registriran kao pravni subjekt, zadruga, obrt ili drugi pravni subjekt iz poljoprivredno-prehrambenog sektora.

Kriterij za dodjelu pomoći je vrijednost izvoza u periodu od 1.1. do 31.12.2019. godine i to procentualnog učešća u izvozu, formalno ispravnih pojedinačnih zahtjeva u odnosu na ukupnu vrijednost izvoza svih formalno ispravnih zahtjeva za vrijednost vlastite proizvodnje, otkupljenih ili prerađenih poljoprivredno-prehrambenih proizvoda s teritorija Federacije BiH. Na osnovu dobijenog procentualnog iznosa, bit će izračunat iznos sredstava finansijske pomoći za svakog podnosioca zahtjeva i to do 60 posto iznosa od ukupno raspoloživih finansijskih sredstava. Drugi kriterij je broj zaposlenih radnika kod korisnika na dan 30.9.2020. godine i to na bazi procentualnog učešća formalno ispravnih pojedinačnih zahtjeva korisnika u odnosu na ukupan broj radnika u privrednim društvima, zadrugama, obrtima i drugim pravnim subjektima iz poljoprivredno-prehrambenog sektora čiji je zahtjev formalno ispravan. Na osnovu dobijenog procentualnog iznosa, bit će izračunat iznos sredstava finansijske pomoći za svakog podnosioca zahtjeva i to do 40 posto od ukupno raspoloživih finansijskih sredstava.

Također, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija poziva sva privredna društva, privatne poduzetnike i poduzeća čija je glavna djelatnost javni cestovni (autobusni) prijevoz putnika, koja su periodu od 1. aprila do 30. septembra ove godine u odnosu na ovo razdoblje 2019. godine ostvarila pad oporezivog prometa u glavnoj djelatnosti od najmanje 40 posto, da dostave traženu dokumentaciju. Tekst javnog poziva je, s pratećom dokumentacijom, objavljen na [službenoj web stranici Federalnog ministarstva prometa i komunikacija](#), a obavijest o njegovoj objavi u dvoje dnevne novine. Ovaj javni poziv je otvoren 21 dan od dana objave, odnosno do 13.11.2020. godine, što je ujedno i posljednji dan za predaju zahtjeva.



Opći ciljevi dodjele finansijske pomoći su očuvanje radnih mjesta i osiguranje podrške likvidnosti najugroženijim sektorima/ djelatnostima.

Privredni subjekti ovu pomoć moći će koristiti isključivo za isplate minimalnih bruto plaća i troškove poslovanja koji su nastali u periodu od 1.7. do 31.12.2020. godine.

Jedan od uvjeta ovih javnih poziva je i to da korisnici finansijske pomoći ne mogu smanjiti broj radnika u periodu do 31. decembra 2020. godine, a u odnosu na broj radnika na dan 30. septembar 2020. godine.

Ukupna finansijska sredstva za provedbu ove uredbe osigurana su u Budžetu FBiH za 2020. godinu u iznosu od 90.000.000 KM, a maksimalan iznos pomoći koji se može dodijeliti jednom korisniku, po ovom pozivu, ne može preći 700.000 KM.



## **UPFBiH: Hitno promijeniti odluku o broju osoba koje mogu boraviti u zatvorenim i otvorenim prostorima na području Kantona Sarajevo za spas hotelijera i ugostitelja**

Na zahtjev većeg broja hotelijera i ugostitelja, članica Udruženja poslodavaca Federacije BiH, UPFBiH insistira da Vlada Kantona Sarajevo i Krizni štab što prije dopune odluku o epidemiološkim mjerama kojima je propisano da u zatvorenim prostorima može boraviti 30, a otvorenim 60 osoba istovremeno.

„Odluka nadležnih institucija Kantona Sarajevo nanijela je ogromne štete hotelijerima i ugostiteljskim radnicima na području ovog kantona. Nakon što je odluka objavljena svi grupni događaji koji su bili zakazani u hotelima i restoranima su otkazani i to do aprila mjeseca naredne godine. Hotelsko-ugostiteljski sektor trpi ogromne posljedice izazvane pandemijom koronavirusa. Promet u hotelima je pao za 95 posto, a samim tim i prihodi. A ova posljednja odluka, dodatno je pogoršala i onako tešku situaciju“, kazao je vlasnik i direktor Europa Group i član Udruženja poslodavaca Federacije BiH Rasim Bajrović.

Podsjeća da su hotelsko-ugostiteljski objekti najprije imali zabranu rada na dva mjeseca, sedam mjeseci granice BiH su de facto bile zatvorene sve do sredine septembra, što je dovelo u izuzetno težak položaj uposlenike i poslodavce u hotelsko-ugostiteljskoj djelatnosti. Nakon donošenja odluke o otvaranju granica BiH sredinom septembra, situacije se neznatno počela popravljati.

„Onda se bez ikakvih konsultacija donese odluka o ograničavanju broja osoba koje mogu boraviti u zatvorenim i otvorenim prostorima. Za početak se nije uopće vodilo računa o kvadraturi u kojoj tih 30 osoba može boraviti, jer mi imamo prostore od 500-600 kvadrata u kojima uz pridržavanje svih drugih propisanih epidemioloških mjera

može u isto vrijeme boraviti i do 200 ljudi. Zato smo od nadležnih u Kantonu Sarajevo tražili da hitno dopune odluku na način da se uzme u obzir i kvadratura kada se utvrđuje broj osoba koje istovremeno mogu boraviti u zatvorenom i otvorenom prostoru", naglašava Bajrović.



Napominje da ovakvu odluku nije donijela nijedna zemlja u regionu i u Europskoj uniji. Naprotiv, Slovenija i Hrvatska su donosile odluke koje su imale za cilj pomoći hotelsko-ugostiteljskim radnicima i spasiti barem djelomično turističku sezonu u čemu su i uspjele.

„Naš zahtjev je da nam nadležni omoguće da neometano radimo uz poštivanje svih racionalnih epidemioloških mjera ili da nas zatvore ili da preuzmu na sebe obavezu isplate minimalnih plaća našim uposlenicima sa pripadajućim porezima i doprinosima ili ih pošalju na biro", kategoričan je Bajrović.




## U novi Zakon o zaštiti na radu FBiH ugrađeno većina prijedloga UPFBiH

Na sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, održane 01. oktobra 2020. godine, usvojen je Prijedlog Zakona o zaštiti na radu u Federaciji Bosne i Hercegovine, te će isti stupiti na snagu osam dana od dana objave u Službenim novinama Federacije BiH.



Aktivan rad Udruženja na poboljšanju radnog zakonodavstva i stvaranju povoljnijeg poslovnog ambijenta ogleda se u tome što je predlagač pomenutog zakona skoro sve prijedloge Udruženja ocijenio opravdanim i ugradio ih u konačan tekst zakona. Prijedlozi Udruženja koji nisu ugrađeni u zakona, bit će definisani Pravilnikom.

Novi Zakon o zaštiti na radu zasnovan je na istim načelima kao i moderni zakoni iz ove oblasti koji su u primjeni i u drugim zemljama regiona, te je usklađen sa odgovarajućim međunarodnim dokumentima, odnosno konvencijama Međunarodne organizacije rada i propisima Europske unije.



Ovim zakonom predviđeni su novi instituti čijom primjenom će se unaprijediti oblast zaštite na radu u Federaciji Bosne i Hercegovine. Naime, predviđeno je formiranje „Vijeća za zaštitu na radu“, kojeg će činiti predstavnici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, predstavnici udruženja poslodavaca, sindikata i istaknuti stručnjaci za sigurnost i zaštitu zdravlja na radu. Vijeće za zaštitu na radu će pratiti, analizirati i ocjenjivati sistem i politiku zaštite na radu, te pratiti učinke primjene ovoga zakona i o istim obavještavati Vladu Federacije Bosne i Hercegovine.

Nadalje, predviđen je institut procjene rizika na radnim mjestima i mjestima rada u radnoj okolini kod svih poslodavaca. Procjena rizika predstavlja sistematsko evidentiranje i procjenu svih faktora u procesu rada koji se odnose na moguće vrste štetnosti i opasnosti na radnim mjestima, koje mogu izazvati rizik od nastanka povreda, profesionalnih oboljenja ili oštećenja zdravlja radnika. Akt o procjeni rizika će predstavljati osnov za izradu internog akta o zaštiti na radu kod poslodavca.

Pored toga, utvrđen je i „institut povjerenika za zaštitu na radu“, kao predstavnika radnika sa posebnim pravima u kontekstu provođenja poslova zaštite na radu kod poslodavca.

Kada je u pitanju određena tehnička dokumentacija, propisano je da poslodavac ne može staviti u promet ili upotrebu sredstva za rad ili opasne materije ukoliko ne pribavi uputstva za sigurnu upotrebu i rukovanje.

O ovom zakonu postignut je visok stepen saglasnosti svih uključenih aktera, te njegovo usvajanje predstavlja nastavak reforme radnog zakonodavstva u Federaciji Bosne i Hercegovine. U cilju popune implementacije zakona donijeće se veći broj provedbenih akata. Također, i poslodavci su dužni u roku od 12 mjeseci donijeti odgovarajuće podzakonske akte.

## Donesen novi Zakon o hemikalijama FBiH

Insistiranjem Udruženja poslodavaca FBiH, na dnevni red sjednice Doma naroda PFBiH, održane 01. oktobra 2020. godine, uvršten je i donesen Zakon o hemikalijama FBiH, a koji je usvojen na sjednici Zastupničkog doma PFBiH još u septembru 2019. godine.

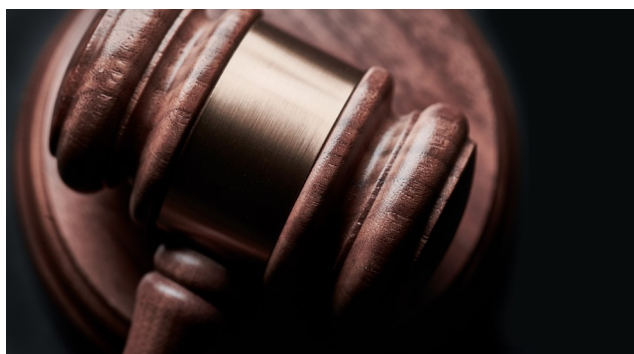


[Zakon o hemikalijama FBiH](#) je objavljen u Službenim novinama Federacije BiH 77/20, od 23.10.2020. godine, a stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama FBiH. Zakonom se uređuje razvrstavanje, označavanje i pakovanje, sigurnosno-tehnički list, obavljanje djelatnosti s hemikalijama, Integralni inventar hemikalija, ograničenja i zabrane hemikalija, uvjeti za uvoz i izvoz hemikalija, stavljanje deterdženata na tržište, integrirano upravljanje kemikalijama, nadzor i druga pitanja od značaja za sigurno upravljanje hemikalijama u Federaciji BiH.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o prometu otrova (Službeni list RBiH 2/92 i 13/94), i Zakon o zdravstvenoj ispravnosti živežnih namirnica i predmeta opšte upotrebe (Službeni list RBiH 2/92 i 13/94), u dijelu koji se odnosi na deterdžente, kao sredstva za održavanje čistoće. Obzirom da je u FBiH na snazi bila zakonska regulativa preuzeta iz bivše SFRJ i SRBiH, koja je zastarjela i ne prepoznaje određene zahtjeve evropskih propisa bilo potrebno donijeti novo zakonsko rješenje.

Pri izradi Zakona o hemikalijama uzeti su u obzir međunarodni propisi, kao i propisi EU kojima se regulira oblast hemikalija. Također, usvajanjem ovog zakona poslodavci iz FBiH stavljeni u ravnopravan položaj sa poslodavcima iz RS-a, jer Zakon o hemikalijama u RS-u postoji već dugi niz godina.

## UPFBiH i Ministarstvo rada i socijalne politike o Nacrtu zakonu o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca i Prednacrtu zakona o vijeću zaposlenika



Predstavnici Udruženja poslodavaca FBiH i Ministarstva rada i socijalne politike održali su 09. oktobra 2020. godine sastanak na kojem je razgovarano o Nacrtu zakonu o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca i Prednacrtu zakona o vijeću zaposlenika.

Udruženje poslodavaca u FBiH je ocijenilo da su predloženi tekstovi zakona dobra polazna osnova za izradu konačnih tekstova. Direktor Udruženja poslodavaca FBiH Mladen Pandurević obrazložio je primjedbe Udruženja na Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, koje su ranije u pisanom obliku dostavljene Ministarstvu rada i socijalne politike FBiH a koje nisu usvojene u tekstu Nacrta. Istakao je da UPFBiH neće odustati od ključnih primjedbi koje se tiču kriterija za utvrđivanje reprezentativnosti udruženja poslodavaca te da su one ključne da UPFBiH podrži tekst.

Također na sastanku su prezentirane i primjedbe UPFBiH na Prednacrt zakona o vijeću zaposlenika. Predstavnici obje institucije su složni da su određene primjedbe UPFBiH opravdane te da će Ministarstvo primjedbe uPFBIH razmotriti.

Zaključeno je da će Ministarstvo ključne opravdane primjedbe Udruženja razmotriti i ugraditi u teksove pomenutih zakona.

## UPFBiH dostavilo mišljenja na Prednacrt zakona o vijeću zaposlenika i Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca

Shodno dogovoru sa sastanka predstavnika Udruženja poslodavaca FBiH i Ministarstva rada i socijalne politike FBiH, Udruženje je Ministarstvu dostavilo mišljenje na Prednacrt zakona o vijeću zaposlenika i na Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i



udruženja poslodavaca. Udruženje smatra da će dostavljene primjedbe značajno poboljšati tekstove navedenih zakona i dovesti do poboljšanja poslovnog ambijenta, a što je u interesu svih socijalnih partnera, te od Ministarstva traži da ih razmotri i ugradi u konačan tekst zakona.

Udruženje ističe da se ponuđeno zakonsko rješenje fokusira samo na zaštitu radnika i uključivanje interesa zaposlenika. Učešće radnika u upravljanju ne znači samo zaštitu i uključivanje interesa zaposlenika, već i rad za dobrobit kompanije ili poslodavca i mnogo fleksibilniju organizaciju rada. Kada su u pitanju implementacije Direktive 2002/14 EZ, Direktiva 2001/23 EZ i Direktiva 98/59 EZ osnovni cilj kod usklađivanja direktiva ne smije biti samo zaštita interesa radnika, već i zaštita interesa organizacije. Učešće zaposlenika u procesu donošenja odluka direktive ne navode kao obvezu za kompaniju, već kao model za bolje upravljanje. Iz dosadašnje prakse, Zakon o vijeću zaposlenika je u brojnim slučajevima opterećivao poslodavce imajući u vidu da su rokovi za davanje suglasnosti od strane Vijeća zaposlenika bili predugi te da su



poslodavci imali ogromne štete kako bi ispoštovali rokove.

Uzimaju u obzir direktive i rješenja velikog broja zemalja u EU uključujući i Hrvatsku, Udruženje smatra da pojednine rokove treba smanjiti, a što je detaljno navedno u prijedlogu.

Udruženje smatra da predloženi tekst može biti dobra osnova za donošenje Zakona ali da ni u kom slučaju ne treba imati osnovni cilj zaštite zaposlenika niti opterećenja poslodavca.

Kada je u pitanju Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, jedno o rješenja koje Udruženje predlaže je da se uslov za reprezentativnost udruženje poslodavaca sa najmanje šest mjeseci poveća na 12 mjeseci prije podnošenja zahtjeva kada mora biti registrovano kod nadležnog organa. Takva rješenja su bila u svim zemljama u EU u procesu tranzicije i razvoja socijalnog dijaloga. Ovaj uslov će obezbijediti da organizacije koje predstavljaju poslodavce u socijalnom dijalogu budu ozbiljne, kompetentne i jake. Na ovaj način će se izbjeći mogućnost da reprezentativnost dobiju organizacije koje su neozbiljne i koje možda neće opstati nakon 12 mjeseci. Ovakvo rješenje treba da bude u interesu i predlagača zakona kako bi imao ozbiljnog socijalnog partnera.

Prijedloge Udruženja možete pogledati u nastavku:

[Prijedlog UPFBiH na Prednacrt zakona o vijeću zaposlenika](#)

[Prijedlog UPFBiH na Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca](#)


## UPUFBiH uputilo primjedbe u formi amandmana na Prijedlog zakon o porezu na dohodak i Prijedlog zakon o doprinosima



Udruženje poslodavaca FBiH uputilo je predsjedavajućem i zastupnicima Zastupničkog doma Parlamenta FBiH primjedbe Udruženja u formi amandmana na Prijedlog zakon o porezu na dohodak i Prijedlog zakon o doprinosima.

U primjedbama na Prijedlog zakon o porezu na dohodak, Udruženje poslodavaca FBiH između ostalog, predlaže da se propiše da se dividenda oporezuje sa stopom od deset posto u momentu isplate, a nikako višom stopom, koja onda narušava mogućnost domaće akumulacije kapitala u odnosu na inostranu koja je u pravilu oporeziva sa pet posto. Osim toga, ako je pravno lice već platilo porez na dobit u FBiH u iznosu od deset posto onda je dodatna stopa poreza na dohodak od ulaganja od kapitala po osnovu dividendi od još dodatnih maksimalnih deset posto na isti izvor dohotka dovoljna.

Predložena visoka stopa je diskriminatorna prema domaćim vlasnicima kapitala u odnosu na inostrane ulagače u FBiH koji u većini slučajeva plaćaju niže stope na isplatu



dividende ako uzmemo u obzir stope prema kojima se oporezuje dividenda iz više od 40 sporazuma o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja koje je BiH potpisala sa državama širom svijeta. Stopa prema kojoj se oporezuje dividenda za ino ulagače u pravilu iznosi pet posto, u rijetkim slučajevima deset, pa pretpostavimo sljedeću situaciju: kompanija sa sjedištem u FBiH sa djelimičnim austrijskim vlasništvom isplaćuje dividendu domaćem licu i stranom licu. Prihod od dividende domaćeg lica će izvjesno biti oporezovano stopom od 20 posto, a strano lice stopom od pet posto. Domaće lice je više oporezovano što umanjuje njegovu mogućnost akumulacije kapitala u odnosu na strano lice koje ostvaruje dohodak u FBiH, plaća nižu stopu poreza po osnovu isplate dividende i više akumulira kapital van granica (F)BiH. Stranom licu se na ovaj način daje prednost kod daljeg ulaganja i u (F)BiH što je diskriminatorno.

Akumulacija kapitala je veoma bitna jer akumulacijom domaćeg kapitala države postaju manje osjetljive na međunarodne tokove kapitala, a time i globalne finansijske i ekonomske krize koje su nemonovne u doba neizvjesnosti u kojem živimo.

Dalje, potpuno je neopravdano da predmet oporezivanja bude kamata na oročenu ili rentnu štednju, jer se takvim zakonskim rješenjem ne podstiče štednja. Veća štednja u jednoj državi znači i veću kupovnu moć, što je bogatstvo veće tim je veća i potrošnja, što ujedno znači i veće punjenje budžetskih i vanbudžetskih fondova.

U primjedbama na Prijedlog zakon o doprinosima, Udruženje poslodavaca FBiH između ostalog traži smanjenje doprinosa. Adekvatno smanjenje stopa doprinosa, naročito kod malih i srednjih preduzeća, može pokrenuti novo zapošljavanje i time stvoriti pretpostavku za smanjenje nezaposlenosti u BiH. U tom kontekstu potrebno je nivo opterećenja poslodavaca svesti bar na prosjek zemalja u regiji.

Prijedloge Udruženja možete pogledati u nastavku:

[Amandmani UPFBiH na Prijedlog zakon o porezu na dohodak](#)

[Amandmani UPFBiH na Prijedlog zakon o doprinosima](#)



## UPFBiH i FZZZ o osnivanju Edukacionog centra UPFiH i mjerama za ublažavanje ekonomskih posljedica

Direktor Udruženja poslodavaca FBiH održao je 08. oktobra 2020. godine sastanak sa direktoricom Federalnog zavoda za zapošljavanje Helenom Lončar. Sastanku su također prisustvovali i Marijana Šećibegović koja bi trebala obavljati funkciju v.d. direktorice Edukacijskog centra UPFBiH i ekonomski analitičar UPFBiH Husein Al-Baldawi.

Na sastanku je razgovano o osnivanju Edukacionog centra Udruženja poslodavaca FBiH i načinu raspodjele sredstava za ublažavanje ekonomskih posljedica pandemije koji proizlazi iz Nacrta uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije Covid-19. Vlade FBiH. Obzirom da već postoji obaveza isplate novčane naknade nezaposlnim osobama, prijedlog Udruženja poslodavaca FBiH je da se novčana naknada preusmjeri poslodavcima koji bi vratili otpuštene radnike na posao. Ova mjera rezultirat će vraćanjem otpuštenih radnika na posao, sprečavanjem davanja novih otkaza, očuvanjem opstanka mnogih kompanija u FBiH i nastavak nesmetanog obavljanja privrednih aktivnosti. Međutim, direktorica Federalnog zavoda za zapošljavanje istakla je da zakonska regulativa trenutno ne dozvoljava da se preko FZZZ vrši raspodjela sredstava za saniranje negativnih ekonomskih posljedica pandemije COVID-19.

Nadalje, Lončar je pozdravila aktivnosti Udruženja poslodavaca FBiH na osnivanju Edukacionog centra, te je obećala pružiti svaki vid podrške radu Centra. Obzirom da će Centar vršiti teoretsku i praktičnu obuku nezaposlenih osoba s ciljem njihovog lakšeg zapošljavanja, u interesu je Federalnog zavoda za zapošljavanje da takav centar radi u punom kapacitetu kako bi se smanjila stopa nezaposlenosti FBiH, a naročito mladih i žena. Zaključeno je da će se uspostaviti partnerski odnos između ove dvije organizacije potpisivanjem memoranduma o saradnji.

## UPFBiH traži ukidanje evidentirajuće naknade u Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom

Udruženje poslodavaca FBiH, nakon konsultacije sa članstvom, uputilo je Ministarstvu okolišta i turizma FBiH komentar na Prijedlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom.

Većina primjedbi članstva odnosila se na član 3., odnosno na ukidanje obaveze plaćanja evidentirajuće naknade od 0,002 KM po kg koji su operateri plaćali za sve svoje obaveznike Fondu jednom godišnje prilikom podnošenja godišnjeg izvještaja. Umjesto te odredbe, Prijedlogom pravilnika propisano je da svi obaveznici sistema plaćaju opću naknadu u iznosu od 0,0016 KM po kg ambalaže Fondu za zaštitu okoliša na ime plasmana proizvoda koji poslije upotrebe postaju ambalažni otpad.



Predložena odredba znači dodatni trošak za obaveznike koji imaju sklopljen ugovor sa operaterom, jer naknada koju je za njih plaćao operater iz ugovorene cijene, sada ide na njihov teret. Do korekcije cijena kod operatera neće doći, tako da ovo predstavlja samo novi trošak za obaveznike, te Udruženje traži da se razmotri mogućnost ukidanja evidentirajuće naknade. Analizirajući zakonodavstva država iz okruženja Udruženje je ustanovilo da ne postoji evidentirajuća naknada. Predloženo rješenje nije ni harmonizovano sa propisima iz RS-a, te ukoliko se donese, poslodavci sa područja Federacije BiH doći će u neravnopravan položaj u odnosu na poslodavce sa područja manjeg bh. entiteta. Također, Direktiva o ambalaži i ambalažnom otpadu (94/62/EZ) nigdje kao obavezu ne propisuje plaćanje evidentirajuće naknade.


## U Zakonu o računovodstvu i reviziji djelomično usvojeni i amandmani UPFBiH



Zastupnički dom Parlamenta FBiH usvojio je novi zakon o računovodstvu i reviziji zbog potrebe unapređivanja revizije i računovodstva, a što je jedan od ciljeva Ekonomske politike Federacije BiH.

Cilj novog Zakona o računovodstvu i reviziji je podizanje kvalitete finansijskog izvještavanja i revizije u Federaciji i usklađivanje s najboljom međunarodnom praksom u ovoj oblasti, kroz unapređenje sistema obavljanja revizije, što je jedan od preduvjeta za privlačenje potencijalnih domaćih i stranih investitora.

U Zakonu su djelomično usvojeni i amandmani Udruženja poslodavaca FBiH, a koji se odnose na potpisivanje knjigovodstvenih isprava. Usvojen je amandman koji definiše da se "Izuzetno kod povezanih pravnih lica, vođenje poslovnih knjiga, pravno lice može povjeriti ugovorom, uz određenu naknadu, drugom povezanom pravnom licu (matici) koje ima sve potrebne resurse za pravilno, kvalitetno i efikasno obavljanje tih usluga, te ima zaposlena kvalificirana lica koja su odgovorna za vođenje poslovnih knjiga i



sačinjavanje finansijskih izvještaja i koja ispunjavaju i druge uslove utvrđene ovim zakonom i općim aktom pravnog lica". Također, usvojeni su i amandmani koji definišu ograničenja i broj revizora koji mora imati društvo za reviziju.

Udruženje poslodavaca insistiralo je i na ukidanju trajanja licenci za obavljanje revizije od tri godine, te je ovaj amandmam prihvaćen. U cilju smanjenja procedura olakšavanja rada revizora ukida se izdavanje licence na određeni rok od tri godine i obaveza podnošenja zahtjeva za produženje iste nakon isteka tri godine, ali se propisuje i u kojim slučajevima se može oduzeti licenca. Zakon predviđa da se licenca oduzima u slučaju grubog kršenja ugleda revizora ili revizorske kuće.

Udruženje je predložilo i amandman "obaveznoj reviziji iz prethodnog stava ne podliježu finansijski izvještaji i konsolidirani finansijski izvještaji pravnih lica u kojima je jedan vlasnik ukoliko to on izričito ne zahtjeva", međutim, ovaj amandman nije prihvaćen. Budući da je osnovna svrha revizije zaštita vlasnika kapitala, a potom i zaštita potencijalnih investitora, kreditora i poslovnih partnera, postavlja se pitanje da li je usvojeno rješenje u javnom interesu. Udruženje smatra da ne postoji javni interes da se vrši obavezna revizijama u kompanijama sa malim brojem vlasnika, gdje je u većini slučajeva vlasnik i direktor kompanije, sa relativno malim brojem zaposlenih i malim prometom.

Udruženje će nastaviti svoje aktivnosti na unapređenju zakosnkih rješenja, a kako bi se olakšao poslovni ambijenti.

Da bi novi Zakon o računovodstvu i reviziji stupio na snagu potrebno je da ga usvoji i Dom naroda Parlamenta FBiH.


## UPFBiH traži smanjenje iznosa cestarine za najmanje 15 posto

Udruženje poslodavaca FBiH je Ministarstvu prometa i komunikacija FBiH dostavilo primjedbe i sugestije na tekst prijedloga Uredbe o izmjeni Uredbe o naplati naknade za korištenje autoceste A1. Analizirajući Uredbu, Udruženje je zaključilo da je neophodno mijenjati određene odredbe, a ne samo dodati nove dionice, kako je trenutno predloženo Uredbom.



S tim u vezim, Udruženje traži da se u pomenutoj uredbi ispravno primjeniti princip određivanja cijene cestarine za klase vozila koji se se utvrđuje kao  $K1:K2:K3:K4=1:2:3:4$ , jer se analizom došlo do zaključka da odstupilo od člana 6. Pravilnika o sistemu naplate cestarine na autocestama, brzim cestama i objektima s naplatom u FBiH te da se nije ispravno primjenila trenutno važeća formula za izračun cijene cestarine po kategorijama vozila.

Nadalje, traži se smanjenje iznosa cestarine za najmanje 15 posto. Uporednopravna analiza zakonodavstava zemalja iz okruženja pokazuje da je u Federaciji BiH cestarina



znatno skuplja nego u zemljama okruženja i zemljama EU. U BiH, pored obaveze plaćanja cestarine, prema Zakonu o akcizama postoji obaveza plaćanja akcize na naftne derivate plus obaveza plaćanja putarine kao vrste indirektnog poreza u iznosu od 0,15 KM po jednom litru proizvoda za puteve i 0,10 KM za izgradnju autoputeva. Također, svaki vozač prilikom registracije motornog vozila dužan je da plati tzv. „putarinu“, koja u zavisnosti od snage vozila iznosi od 25 do 250 KM. I pored svih navedenih plaćanja čija sredstva bi se namjenski trebala trošiti za autoceste i puteve, u BiH trenutno imamo samo 208 km autoputa, od čega je u FBiH 102 km, a kvaliteta cesta je jako loša.

Smanjenje cijena cestarine ujedno će značiti i povećanje prihoda, jer će doći do povećanja prometa na autocestam, a povećala bi se konkurentnost privrednika, jer su privrednici u FBiH u znatno nepovoljnijem položaju od privrednika iz država iz regiona i država EU.

Ukoliko se ne prihvati prijedlog Udruženja za smanjenje cestarine, Udruženje zahtjeva od Ministarstva da uputi Autoceste Federacije BiH da u skladu sa članom 6. Uredbe o naplati naknade za korištenje autoceste A1 donesu Odluku o smanjenju naknade za korištenje autoceste za 15%, jer trenutne okolnosti u FBiH izazvane pojavom korona virusa i cjelokupna situacija u FBiH u potpunosti to opravdavaju.

Također, Udruženje je tražilo i sastanak sa direktorom JP Autoceta FBiH na kojem bi se razgovaralo o pomenutoj inicijativi.

## Udruženje poslodavaca FBiH zatražilo sastanak sa direktorom UIO

Udruženje poslodavaca FBiH zatražilo je sastanak sa direktorom Uprave za indirektno oporezivanje BiH Mirom Džakulom, a u vezi sa inicijativama koje su ranije upućene ovom tijelu.



Udruženje poslodavaca FBiH obratilo se UIO sa inicijativom za omogućavanje odgode plaćanja PDV-a pri uvozu ili njegovog obročnog plaćanja, te sa inicijativom za donošenje Uputstva o dopuni uputstva o pojednostavljenom carinskom postupku, odnosno da se na listu roba za koje se može odobriti pojednostavljeni postupak po fakturi

doda i roba iz tarifnih oznaka 9401. Međutim, iz Uprave su kazali da je, za omogućavanje odgode plaćanja PDV-a pri uvozu ili njegovog obročnog plaćanja, potrebno mijenjena zakonskih akata kojima je propisano obračunavanje PDV-a pri uvozu ili rokova za plaćanje ulaznih dadžbine, ili donošenje drugog akta koji bi imao istu pravnu snagu i kojim bi se derogirala primjena postojećih zakona.

Također Udruženje je tražilo da se na listu roba za koje se može odobriti pojednostavljeni postupak po fakturi doda i roba iz tarifnih oznaka 9401. Pojednostavljeni postupak bi u velikoj mjeri olakšao poslovanje kompanijama, ubrzao protoka roba, smanjili bi se troškovi, a rasteretile carinske procedure. Međutim, iz Uprave za indirektno oporezivanje je stigao odgovor da se ove carinske tarife ne mogu uvrstiti.

Udruženje je tražilo sastanak sa direktorom UIO kako bi razgovarali o načinu rješavanja ovih problema koji umnogome otežavaju rad privrednika.

## Istraživanje - Poslovanje bez korupcije

Udruženje poslodavaca FBiH je startalo sa realizacijom projekta „Poslovanje bez korupcije“ koji je podržan od strane USAIDA-a i Centra civilnih inicijativa.



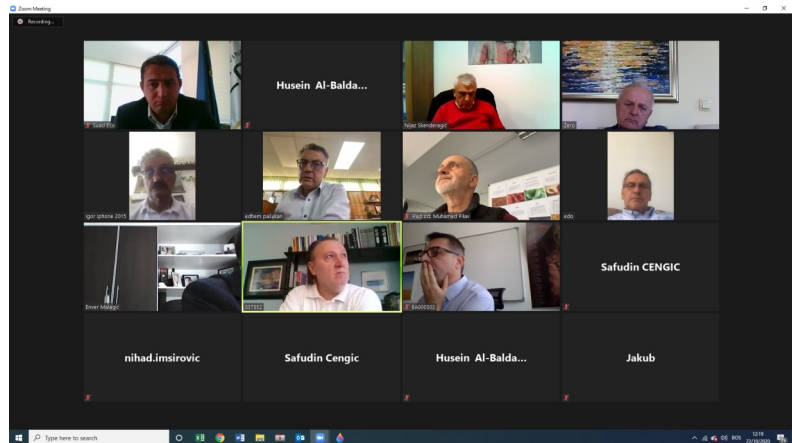
Cilj projekta je doprinijeti smanjenju prostora za koruptivne radnje nosilaca izvršne i zakonodavne vlasti, kao i izloženosti poslodavaca korupciji kako bi se stvorili preduslovi za fer tržišnu utakmicu i poboljšanje poslovnog ambijenta u bh. društvu. Kroz iniciranje izmjene postojeće legislativne koja potiče korupciju i drugih mehanizama koji će se realizirati u sklopu Projekta (uspostava javnih registara, web platforme za prijavu korupcije, besplatna pravna pomoć itd.), vršiti će se javni pritisak kako bi došlo do rješavanja prijavljenih slučajeva korupcije, te će biti pozvani na odgovornost institucije i pojedinci odgovorni za rješavanje konkretnog problema.

S tim u vezi, Udruženje vrši anonimno anketiranje o precepiji korupcije i učestalosti i oblicima korupcije s kojom se susrećete u svom svakodnevnom poslovanju. Anketu možete popuniti na ovom [LINKU](#). Za popunjavanje ankete potrebno je pet minuta.



## Održana sjednica Udruženja poslodavaca Kantona Sarajevo

Na sjednici Upravnog odbora Udruženja poslodavaca Kantona Sarajevo, održanoj 22. oktobra 2020. godine, razmatran je Prijedlog teksta Zakona o stečaju koji je pripremila UPFBiH. Nakon što je direktor Udruženja poslodavaca



FBiH Mladen Pandurević obrazložio ključne odredbe Zakona donesen je zaključak da će Upravni odbor UPKS u narednih deset dana dostaviti svoje komentare i prijedloge na tekst Zakona s ciljem njegovog eventualnog unapređenja.

Na sjednici je razmatran i zahtjev Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika Kantona Sarajevo koji traži izmjenu Sporazuma o osnivanju Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo. Sindikat je tražio izmjenu u smislu da se omogući predstavnik ovog tijela u Ekonomsko-socijalnom vijeću. Zaključeno je da se radi o unutrašnjem pitanju Sindikata koji samostalno odlučuje o sastavu svoje delegacije u Ekonomsko-socijalnom vijeću KS, te da se UPKS ne želi miješati u rad Sindikata. Također je razmatrana i Uredba o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 koju je donijela Vlada Federacije BiH. Donesen je zaključak u kojem se traži od Udruženja poslodavaca FBiH da pokrene inicijativu za izmjene i dopune Uredbe, jer uslovi i kriteriji za dodjelu finansijske pomoći isključuju mnoge kompanije čije poslovanje je ugorženo usljed padnemije, a time je ugroženo i veliki broj radnih mjesta. Također je zaključeno da će se tražiti sastanak s predstavnicima Vlade FBiH na kojem će se argumentovani zahtjevi Udruženja za izmjene i dopune Uredbe.

## U Vijeće za reformu tržišta rada i razvoj ljudskih potencijala na području KS imenovan predsjednik Udruženja poslodavaca KS



U Vijeće za reformu tržišta rada i razvoj ljudskih potencijala na području KS imenovan predsjednik Udruženja poslodavaca KS. Izuzev predsjednika UPKS, Vijeće će činiti premijer KS kao predsjedavajući,

ministar za rad socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice u funkciji zamjenika predsjedavajućeg, te ministri privrede, finansija, obrazovanja, nauke i mlade, direktori Službe za zapošljavanje KS i SERDE, kao i predsjednici Privredne i Obrtničke komore.

Osnovni zadaci Vijeća su da, između ostalog, redovni prati i izvještava Vladu KS o stanju i kretanjima na tržištu rada, da definira prioritet i daje preporuke u pogledu reforme tržišta rada u skladu da potrebama tržišta rada, osigurava inkorporiranje aktivnosti u program rada Vlade KS i ministarstva iz Akcionog plana zapošljavanja KS usvojenog od strane Vlade, te prati realizaciju Plana i daje preporuke u vezi koordinacije mjera i programa različitih ministarstava, a koji imaju za cilj podršku novom zapošljavanju.

## Predstavicima poslovne zajednice predstavljen Paket proširenja 2020

Šef Delegacije Europske unije u BiH i specijalni predstavnik Europske unije ambasador Johann Sattler, predstavio je 28. oktobra 2020. godine, putem Zoom aplikacije, predstavnicima poslovne zajednice u BiH Paket proširenja 2020, koji je Europska komisija objavila 6. oktobra tekuće godine. Paket proširenja uključuje i Izvještaj o Bosni i Hercegovini koji uzima u obzir sveukupnu pripremljenost BiH za buduće članstvo u EU u skladu za zahtjevanim kriterijima, kao i napredak ostvaren u periodu maj 2019. - juni 2020. godine. Ovom sastanku prisustvovao je i predstavnik Udruženja poslodavaca FBiH Husein Al-Baldawi.

Ambasador Sattler je naveo da je Bosna i Hercegovina ostvarila ograničen napredak, te da se nalazi u ranoj fazi uspostavljanja funkcionalne tržišne ekonomije. Na kvalitet ekonomskog upravljanja je negativno uticalo kašnjenje u formiranju Vlade i nedovoljna saradnja na entitetskom i državnom nivou, što je, između ostalog, onemogućilo napredak u poboljšanju poslovnog okruženja koje se suočava sa velikim slabostima. Pokretač ekonomskog rasta bila je velika domaća potražnja, zahvaljujući značajnom prilivu radničkih doznaka i niskoj inflaciji. Javni sektor je i dalje prevelik i neefikasan. Finansijski sektor je ostao stabilan, uz povećano kreditiranje, dok je nezaposlenost u padu, dijelom i zbog značajnog odliva radne snage. Međutim, COVID-19 je ostavio posljedice na ekonomiju, doveo do naglog pada ekonomske aktivnosti i značajnog pogoršanja stanja na tržištu rada. Bosna i Hercegovina je ostvarila ograničena napredak i još uvijek se nalazi u ranoj fazi kada je riječ o sposobnosti da se nosi sa pritiskom konkurencije i tržišnim silama u EU. Ukupni kvalitet obrazovanja je još uvijek slab, dok su mjere za poboljšanje saobraćajne i energetske infrastrukture i dalje nedovoljne.

Nakon prezentacije ambasadora Sattlera uslijedila je diskusija u kojoj su predstavnici kompanija i poslodavačkih udruženja iznijeli svoje stavove o napretku BiH i perspektivama razvoja bh. privrede. Ambasador Sattler je pozdravio iznesene prijedloge i obećao nastavak pružanja podrške razvoju privrede u BiH.

## Smjernice i protokoli zdravstvene zaštite od COVID-19 u turizmu u BiH



Agencija za međunarodni razvoj Sjedinjenih Američkih Država (USAID) izradila je Izveštaj smjernice i protokoli za zdravstvenu zaštitu od COVID-a 19 u turizmu u Bosni i Hercegovini u skladu s Projektom podrške održivom ekonomskom razvoju Bosne i Hercegovine.

Bosna i Hercegovina bi mogla dobiti oznaku WTTC-a (Svjetskog vijeća za turizam i putovanja) oznaku #SafeTravels (sigurnog putovanja), te bismo se pridružili listi od više od 40 zemalja koje imaju ovu oznaku.

Dobivanje ove oznake posebno bi značilo i privatnom sektoru, jer bi tako Bosna i Hercegovina bila označena kao zemlja koja ima svjetski protokol, a otvaranjem granica i ovom oznakom i drugim udruženim mjerama BiH bi mogla primati i veći broj gostiju, što je od iznimne važnosti za privatni sektor u turizmu, koji je posebno pogođen pandemijom COVID-19.

Smjernice možete preuzeti na [linku](#).



# UDRUŽENJE POSLODAVACA

---

**UDRUŽENJE POSLODAVACA FBiH**

**MULA MUSTAFE BAŠESKIJE 12/3, 71 000 SARAJEVO**

**TEL: 00 387 264 830**

**FAX: 00 387 33 552 461**

**MAIL: [info@upfbih.ba](mailto:info@upfbih.ba)**

**WEB: [www.upfbih.ba](http://www.upfbih.ba)**