



UDRUŽENJE DRUŠTAVA ZA OSIGURANJE U FEDERACIJI BOSNI I HERCEGOVINI
UDRUGA DRUŠTAVA ZA OSIGURANJE U FEDERACIJI BOSNI I HERCEGOVINI
ASSOCIATION OF INSURANCE COMPANIES IN FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
71000 SARAJEVO, Zmaja od Bosne 4/IX-3

Registrovano: Rješenje Federalnog ministarstva pravde
broj: 04-05-2-1711/07 od 12.11.2007. god.

Djelatnost: 91.330

ID broj: 4201279370007

Email: udofbih@bih.net.ba

Telefon: (033) 271 877

Mobilni: 062 991 860

Broj: 42/13

UDRUŽENJE POSLODAVACA FBiH
DIREKTORU UDRUŽENJA

Sarajevo, 11.07.2013. godine

71000

SARAJEVO

PREDMET: Intervencija po Prijedlogu zakona o izmjenama i
dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu

Poštovani,

poznato nam je da je Vlada Federacije BiH po hitnom postupku uputila u Parlament Federacije BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu. Prema našim saznanjima dana 22.07.2013. godine zakazana je sjednica Odbora za ekonomsku i finansijsku politiku Zastupničkog doma Parlamenta FBiH koji će razmatrati naprijed pomenuti Prijedlog zakona.

Tim povodom Vam se obraćamo s molbom da razmotrite niže navedene činjenice i da nas podržite u slijedećem:

(1)

Industrija osiguranja i djelatnost zaštite od požara i vatrogastva imaju kompatibilnu funkciju – prevencija i sigurnost. Industriji osiguranja je stalo da zaštita od požara bude na što višem nivou, a vatrogastvo dobro opremljeno i stručno osposobljeno, jer svaki njihov neuspjeh podrazumijeva povećane izdatke iz fondova osiguranja na ime naknade nastalih šteta pokrivenih policama osiguranja.

Upravo zbog toga, Udruženje društava za osiguranje je predlagalo da se finansiranje zaštite od požara i vatrogastva postavi na drugačiji način, koji bi bio pravedniji, i koji bi obezbijedio veći ukupan iznos izdvojenih sredstava - što bi stvorilo uslove da se u narednih 3-5 godina dostigne evropski standard opremljenosti i obučenosti svih učesnika djelatnosti zaštite od požara i vatrogastva.

Pored toga, prijedlog industrije osiguranja je bio na tragu harmonizacije zakonskih propisa unutar BiH. Nažalost, predlagač naš prijedlog nije uzeo u obzir, niti je ocijenio potrebnim da organizuje bilo kakav oblik stručne rasprave sa industrijom osiguranja.

(2)

Polazeći od bitnog segmenta Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu (zaštita od požara na građevinama i sadržajima u njima) koji je bio na snazi do 2009. godine, društva za osiguranje su bila obavezna da izdvajaju **6% od dijela funkcionalne premije koji se odnosio na rizik požara** i ta se obaveza odnosila na sve vrste osiguranja u kojim je u „paketu pokrivača“ bio obuhvaćen i rizik od požara, tačnije propisano je da :

“Društva za osiguranje i druga pravna lica koja se bave osiguranjem imovine pravnih i fizičkih lica, dužna su izdvajati finansijska sredstva iz premije osiguranja imovine od požara i prirodnih sila u iznosu od 6%, a 1% sredstava od naplaćene funkcionalne premije osiguranja, koja se odnosi na osiguranje motornih vozila.”

Od donošenja novog prijedloga zakona, industrija osiguranja je imala aktivan odnos i ulagala je prigovore da ovakva odredba nije ispravna, jer je obaveza proširena na cijeli „paket pokrića“ u kome su sadržani i rizici koji sa rizikom požara nemaju veze, kao što su: rizik oluje, rizik grada, rizik manifestacija i demonstracija i slično.

Da li zbog nerazumijevanja ili nekog drugog, njemu poznatog razloga, predlagač zakona je ostao isključiv i, umjesto da na stručnom nivou raspravimo ovo pitanje, on je u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, u članu 29. predložio još drastičnije izmjene i dopune ovih odredbi koje glase:

„Društva za osiguranje i druga pravna lica koja se bave osiguranjem imovine pravnih i fizičkih lica, dužna su izdvajati finansijska sredstva za zaštitu od požara i vatrogastvu u iznosu od 6% iz ukupnih premija neživotnih osiguranja, izuzimajući premiju za osiguranje od odgovornosti za motorna vozila, iz koje će se izdvajati 1% od ukupnog iznosa premija za osiguranje od odgovornosti za motorna vozila”.

Želimo ukazati da je ovakav stav predlagača zakona nerealan, jer je izdvajanje iz premije osiguranja sada proširio i na vrste rizika osiguranja koje sa zaštitom od požara i vatrogastvom nemaju nikakvih dodirnih tačaka, kao na primjer: osiguranja rizika loma mašina, rizika provalne krađe i razbojništva, rizika opšte odgovornosti iz djelatnosti, kolektivnog osiguranja radnika od posljedica povreda na radu i slično.

(3)

Ovakvim neodmjeranim, i na ničim zasnovanom osnovu, predlagač zakona je predložio da izdvajanja iz premije osiguranja budu za preko 17 puta veća od onih koja su bila do 2009. godine. Nadamo se da ćete se složiti s nama da je takav pristup neutemeljen i neprimjeren uvažavajući uporedne prakse u regulativi, gdje je u Republici Srpskoj Ustavni Sud RS sličnu inicijativu predlagača osporio i donio propis kojim su izdvajanja u iznosu od 0,04% od ukupnih prihoda, ali svih pravnih lica.

Podaci o poslovanju društava za osiguranje, koji su vrlo transparentni i mogu se pogledati na web stranici Agencije za osiguranje u BiH, jasno pokazuju da je ukupna dobit društava za osiguranje u Federaciji BiH u 2011. godini iznosila 12.064.511 KM. Dakle, taj podatak ukazuje da bi predloženom visinom izdvajanja iz premije osiguranja za finansiranje zaštite od požara i vatrogastva, kompletna industrija osiguranja koja se bavi neživotnim osiguranjima bila dovedena u situaciju da posluje s gubitkom.

(4)

Nadamo se da ćete ovo obraćanje i ukazivanje na posljedice primjene ovakvog prijedloga načina i visine izdvajanja iz premije osiguranja za finansiranje zaštite od požara i vatrogastva shvatiti dobronamjernim i da ćete imati u vidu scenarije koje industrija osiguranja mora provesti, ako kojim slučajem bude usvojen prijedlog izmjena i dopuna člana 137. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu.

Ti scenariji su sljedeći:

- 1) Industrija osiguranja će morati povećati premiju osiguranja za navedene procenete izdvajanja i u policama osiguranja ih iskazati kao izdvajanje za „Doprinos za zaštitu od požara i vatrogastvo“ što će sigurno naići na revolt osiguranika koji će se odraziti na smanjivanje broja zaključenih ugovora u dobrovoljnim vrstama osiguranja, koji ni sada nije na zadovoljavajućem nivou. Industrija osiguranja mora postupiti na ovakav način, jer su premije za svaku vrstu osiguranja utvrđene aktuarskim proračunima u kojim ovo izdvajanje nije predviđeno ili nije predviđeno u ovolikom iznosu.
- 2) Industrija osiguranja će naići načina da pokrene postupak za apstraktnu ocjenu ustavnosti odredbi člana 137. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu i pozvati se na Odluke Ustavnog suda Republike Srpske i Ustavnog suda Republike Hrvatske kojim su ovakve odredbe proglašene neustavnim. Uvjereni smo da će Ustavni sud Federacije BiH donijeti odluku da predložene odredbe nisu u skladu sa Ustavom Federacije BiH.

Sve dok se ne donese i provede očekivana Odluka Ustavnog suda Federacije BiH po ovom pitanju, provodiće se naprijed navedeni scenario.

- 3) Sve dok se način i visina izdvajanje za zaštitu od požara i vatrogastva ne uspostavi na pravedan i objektivan način, industrija osiguranja će preko Udruženja društava za osiguranje vršiti pritisak i zahtijevati da se ova oblast uredi na prihvatljiv način koji će omogućiti da se zaštita od požara i vatrogastvo i industrija osiguranja, koja je sastavni dio mjera te prevencije, razvijaju uspješno i skladno na dobrobit i sigurnost naše društvene zajednice i države Bosne i Hercegovine.

(5)

U svrhu ukazivanja na opravdanost naših prijedloga i vaše podrške istim, u prilogu Vam dostavljamo na uvid niže navedena pismena:

- Pismo Agencije za osiguranje BiH broj 02.3.04-1-531-1/12 od 08.11.2012. godine
- Pismo Agencije za nadzor osiguranja FBiH 1.0-059-2-147/12 od 11.12.2012. godine
- Pismo Aktuarskog društva u BiH broj 19/12 od 30.11.2012. godine
- Odluka Ustavnog suda RS (Službeni glasnik 42/04 od 11.05.2004. godine i
- Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske (sjednica 20.ožujka 2002. godine)

(6)

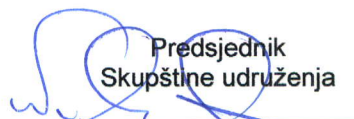
Imajući u vidu sve naprijed navedeno, tešku ekonomsku i socijalnu situaciju u zemlji i moguće posljedice provođenja prednjih scenarija, slobodni smo Vas zamoliti da Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu bude usvojen bez člana 29. i da se naloži predlagaču zakona da provede stručnu raspravu sa industrijom osiguranja i drugim relevantnim subjektima, te u što kraćem roku predloži izmjene odredbi Zakona o zaštiti od požara i vatrogastva kojim se uređuje način i visina izdvajanja sredstava za finansiranje zaštite od požara i vatrogastva kako bi se ostvarili ciljevi:

- 1) Da to rješenje ne bude u suprotnosti sa Ustavom Federacije BiH i da bude harmonizirano unutar BiH i
- 2) Da omogući da djelatnost zaštite od požara i vatrogastvo za 3-5 godina dostignu željene standarde opremljenosti i obučenosti za opšte dobro naše društvene zajednice i industrije osiguranja.

Zahvaljujemo Vam se na razumijevanju i podršci.

S poštovanjem.




Predsjednik
Skupštine udruženja
Ermin Nuhić, dipl.ing.el.