

**FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE  
EKONOMSKO- SOCIJALNO VIJEĆE ZA TERITORIJU FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

Broj: 03-34/19-2974/13  
Sarajevo, 03.12.2013.godine

**Z A P I S N I K**

sa nastavka 97-21. sjednice i redovne 98-22. sjednice Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održane dana 03.12.2013.godine u 14 sati.

Sjednicom predsjedava gospodin Edhem Biber, predsjednik Ekonomsko-socijalnog vijeća.

Prisutni predstavnici Vlade: premijer Nermin Nikšić, ministri Ante Krajina, Vjekoslav Čamber, Zukan Helez, Enver Bijedić, Erdal Trhulj.

Prisutni predstavnici Sindikata: Ismet Bajramović, Salih Kruščica, Rifat Mahmutović, Omer Sikira, Šaban Kadić, Avad Bahto, Selvedin Šatorović.

Prisutni predstavnici Poslodavaca: Safudin Čengić, Mladen Pandurević, Edin Ibrahimpašić, Predrag Čović, Tomislav Slišković, Seid Kapetanović, Selim Babić

Sjednici nije prisustvovao: Jerko Ivanković-Lijanović.

Osim članova Ekonomsko-socijalnog vijeća sjednici su prisustvovali: Snježana Bodnaruk, Marina Bera i Senad Huseinagić iz Federalnog ministarstva zdravstva.

**DNEVNI RED** (nastavak 97-21. sjednice)

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranje;
2. Utvrđivanje Zaključka u vezi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu;
3. Tarifa revizorskih usluga Revizorske komore FBiH.

**Ad.1.**

U uvodnom izlaganju gdja. Snježana Bodnaruk iznijela je stajalište Federalnog ministarstva zdravstva na inicijativu Udruženja poslodavaca da se iz člana 81. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju brišu odredbe kojima se utvrđuje da se za povrede na radu i profesionalna obolenja terete poslodavci. U svome izlaganju navela je da se ovim članom ujedno uređuje i zdravstveno

osiguranje za iste, te da su ove odredbe zakona harmonizirane sa članom 15. Zakona o zdravstvenoj zaštiti kojim se utvrđuje dužnost poslodavaca na obavezno osiguranje od povreda i profesionalnih obolenja radnika. Razlika između obaveznog zdravstvenog osiguranja i osiguranja za slučaj povrede i profesionalnog obolenja je u tome da se kroz obavezno osiguranje osigurava fizičko lice, dok drugo osiguranje snosi poslodavac jer njime treba da pokrije eventualne rizike poslovanja. Smatraju da će jedino na taj način poslodavci biti motivirani da unaprijede zaštitu na radu i brigu o zdravlju radnika, i ujedno ispuniti obavezu koji nalaže Zakon o radu, odnosno da poslodavac mora osigurati uslove za zdravlje i sigurnost radnika. Ovaj iznos osiguranja, dakle, nije vezan za plaću kao doprinosi, nego uz rizik od povreda i profesionalnih obolenja. Ovo stajalište ministarstva prihvatila je i Vlada Federacije BiH.

Predstavnici Poslodavaca istakli su da se nisu složili sa ponuđenim rješenjem, te da je ova inicijativa pokrenuta s ciljem otvaranja rasprave po ovom pitanju i pronalaženja najboljeg rješenja, koje neće imati štetne posljedice ni za zdravstvenu zaštitu radnika, ali ni za poslodavce. Kako do sada u tom pravcu nije pokazana sistematičnost, niti volja, traže da se problem rješava na osnovu stvarnih, a ne paušalnih pokazatelja i informacija, te da se razmotre teoretski modeli i odabere najbolji. U daljem izlaganju naveli su da preopterećenost privrede raznim fiskalnim i parafiskalnim davanjima, blokiranjem računa od strane države, dovela je realni sektor, odnosno poslodavce u situaciju da uopšte nisu konkurentni, i ujedno u neravnopravan položaj u odnosu na Vladu i Sindikat. Kao moguće rješenje problema bilo bi, da se obavezno zdravstveno osiguranje od 4% poveća za 0,2%, pri čemu bi se iznos povećanja koristio za osiguranje.

Stav predstavnika Sindikata je obezbjeđenje zagarantovane zaštite radnika. Kako se osnovna sredstva za rad osiguravaju, tako bi trebao da se osigura i radnik. Voljni su i ozbiljni da se nađe najbolje rješenje, i predlažu da se razmotre rješenja i dobre prakse drugih zemalja. Također su istakli značaj donošenja Zakona o sigurnosti i zdravlju na radu čije odredbe doprinose rješenju ovog problema.

Predstavnici Federalnog ministarstva zdravlja slažu se da postoje elementi koje opravdano treba isključiti iz odredbi zakona, kao što je povreda na putu do i sa posla, jer ne predstavlja rizik radnog mjesta. Zbog toga smatraju da je inicijativa Poslodavaca trebala biti formulirana tako da stavlja akcenat na pronalaženje povoljnijih modaliteta za rješenje ovog pitanja, pa bi i reagiranje resornog ministarstva bilo drugačije.

Kao jedno od rješenja vide i u tome da bi se dosadašnje populističke ponude osiguravajućih kuća mogle promijeniti tako da nude osiguranje poslodavca po radniku, a ne pojedinačna osiguranja, pri čemu bi i poslodavac imao koristi. Postoji, također, i prijedlog u pripremi koji otvara prostor za solidarnost među poslodavcima po pitanju rizika od povreda i profesionalnih obolenja, te prikupljanje sredstava u tu svrhu i iz drugih izvora. Upravo time bavila se i analiza iz 2009.godine, razmatrana na ESV-u, u kojoj je navedena i preporuka USAID ELMO projekta da se formira poseban zaštitni fond radnika u koji bi se uplaćivale premije prema riziku i djelatnosti, i kojim bi upravljali i radnici i poslodavci, te da se iz tog fonda ugovara zdravstvena zaštita u slučaju povreda na radu i profesionalnih obolenja. To rješenje ponovo je

ponuđeno i u novom Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, o čemu će ESV imati priliku da raspravlja.

### **Zaključak:**

- **Ekonomsko-socijalno vijeće smatra da je inicijativa predstavnika Poslodavaca za raspravu o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranje opravdana i konstatuje da postoji potreba da se isti izmjeni.**
- **Ekonomsko- socijalno vijeće predlaže da Federalno ministarstvo zdravlja organizira tripartitini sastanak socijalnih partnera radi pronalaženja kvalitetnog rješenja i bržeg donošenja novog Zakona o zdravstvu u kojem bi učestvovali i socijalni partneri.**

### **Ad.2.**

S obzirom na terminološku neusaglašenost formulacije u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, koja se odnosi na visinu ostvarene premije, na prijedlog delegacije Poslodavaca prihvaćeni su slijedeći zaključci:

- **Ekonomsko socijalno vijeće ne može dati podršku donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu dok se ne promijeni član 29. pomenutog zakona;**
- **Predlagač nije imao saznanja o stvarnim podacima o visini ostvarene premije od osiguranja, što je rezultiralo time da bi osiguravajuća društva plaćala naknadu po ovom osnovu jednaku cijelom godišnjem profitu svih osiguravajućih društava;**
- **Predlaže se da predlagač zakona i Udruženje društava za osiguranje Federacije BiH što hitnije održe sastanak i usaglase podatke kojima raspolažu.**

### **Ad.3.**

Federalno ministarstvo financija je na osnovu argumentirane inicijative UPFBiH povuklo saglasnost na Prijedlog tarife revizorskih usluga Revizorske komore Federacije BiH.

Socijalni partneri su upoznati da Revizorska komora Federacije BiH priprema Skupštinu na kojoj će poništiti tarifu koju su donijeli, ali sve dok ne bude zvanično objavljeno u Službenim novinama neće imati pravnu snagu. Zato Poslodavci očekuju, poslije zvaničnog stava Skupštine, da resomo ministarstvo djeluje i javno objavi da je povučena navedena saglasnost.

## **DNEVNI RED** (redovna 98-22. sjednice ESV-a)

1. Usvajanje zapisnika sa 97-21. sjednice ESV-a;
2. Nacrt budžeta Federacije BiH za 2014. godinu;
3. Prednacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije BiH za 2014. godinu;
4. Informacija socijalnih partnera u vezi Zakona o radu;
5. Razno.

**Napomena:** Tačka 4. Informacija socijalnih partnera u vezi Zakona o radu povučena je sa dnevnog reda jer za sjednicu nije dostavljen stav socijalnih partnera o Zakonu o radu.

### **Ad.1.**

Zapisnik sa 97-21. sjednice bit će razmatran na narednoj sjednici ESV-a.

### **Ad. 2. 3.**

U uvodnom izlaganju o Nacrtu budžeta Federacije BiH za 2014. godinu, gđin. Ante Krajina, federalni ministar financija, naveo je da su okviri budžeta utvrđeni na video konferenciji sa predstavnicima MMF-a u Washingtonu, a onda upućeni prema Vladi FBiH. S obzirom da stand-by aranžman, koji je na snazi, ima svoje uvjete, nije bilo ovlaštenja da se mijenjaju glavne stavke (plaće, potpore, itd), i napravljene su samo manje izmjene. Cjelokupan posao pripreme budžeta rađen je uz nadzor i odobrenje MMF-a.

Planirani tekući rashodi su za 2% manji nego u predhodnoj godini, ukupni rashodi veći za 6,5%, dok će planirani ukupni prihodi biti 5% manji u odnosu na predhodnu godinu. Iduće godine dolazi do porasta otplate ino-dugovanja, pa je prema važećem Zakonu o pripadnosti javnih prihoda određeno da se najprije odvoje sredstva za otplatu tih dugovanja, a onda nastavi sa raspodjelom na Federaciju, kantone, direkcije, itd.

Kako će zbog pada ukupnih prihoda u odnosu na ukupne rashode u 2014.godini doći do porasta deficita, razlika koja nedostaje za izmirenje dugovanja planira se premostiti stand-by aranžmanom sa MMF-om, sredstvima Svjetske banke za restrukturiranje socijalnog sektora i emisijom dugoročnih i kratkoročnih vrijednosnih papira.

Takođe se u 2014.godini planira izdvojiti za pomoć realnom sektoru u iznosu od 5 miliona za izvozne poslove i 2 miliona za domaću privredu. Sredstva za domaću privredu predstavljala bi inicijalni fond, uz mogućnost dodatnih sredstava angažiranjem Union banke, jer se planira raditi njena dokapitalizacija.

Osnovica za plaće ostaje ista kao i u 2013.godini. Veći iznos na toj stavci budžeta rezultat je obaveze isplate dospjelih tužbi i povećanja broja uposlenih za 63 radnika; 40 u Poreskoj upravi, 10 u inspekcijama i 13 u zavodima za akreditiranje proizvoda za izvoz.

Plan kapitalnih projekata obuhvata tri naredne godine. Izvori sredstava uglavnom će biti od Svjetske banke i EBRD-a, sa najvećim ulaganjima u 2014. u energetiku i prometni sektor.

Novina u budžetu za 2014.godinu je da se, sukladno Zakonu o reviziji, korisnicima budžeta koji su imali negativno mišljenja revizora umanjuju stavke za dnevnice, gorivo, naknade za rad u povjerenstvima po 20 %. Također se za pet institucija kulture budžetom predviđa obezbjeđenje osnovnih potreba.

U zakonu o izvršavanju budžeta došlo je do izmjene u prioritetima izvršavanja, pa se sada na trećem mjestu nalaze plaće i naknade, a na četvrtom poljoprivredni i razvojni projekti.

U pomenutom zakonu napravljeni su i amandmani koji se odnose na poziciju zakonodavne vlasti, zatim parlamentarne subjekte, suglasnosti Vlade i oba Doma parlamenta za potpore, grantove i pozajmljivanja, obavezu izvještavanja o opravdanosti troškova.

Na pitanje predstavnika Poslodavaca koja su se odnosila na prihode od privatizacije, naknade za korištenje šuma i visinu kamata za obveznice, resorni ministar je odgovorio: da su se prihodi od privatizacije u predhodnim godinama planirali, ali nije došlo do njihovog ostvarenja. Zato smatra da je realnije da prihodi po tom osnovu ne budu planirani, ali da Agencija za privatizaciju može poslovati ako se za to ukaže prilika; prihode po osnovu naknada za korištenje šuma treba provjeriti, ukoliko oni ne postoje na federalnom nivou; kamate na vrijednosne papire zavise od vremenskog roka na koji se izdaju, odnosno kraći rok ima manju kamatnu stopu, a duži rok veću.

U daljoj diskusiji predstavnici Poslodavaca smatraju da je potrebno preko Vlade i poslanika upozoriti na to da se propisi kvalitetno pripreme i tek onda puštaju u proceduru, radi zaštite domaćih proizvođača, jer u protivnom štete privredi i dovode do nelojalne konkurencije, te se ispušta značajan dio prihoda, što ima negativne posljedice i za privredu i za budžet. Predstavnici Vlade dali su podršku ovom mišljenju i smatraju da se treba djelovati u tom pravcu.

Premijer Vlade FBiH rekao je da prihodi od privatizacije nisu planirani jer se željelo izbjeći precjenjivanje prihodovne strane budžeta. Predstavnicima MMF-a u razgovorima o produženju aranžmana rečeno je da se ne planira privatizacija Telecoma i Elektroprivrede, ali se o može razmatrati privatizacija Šipad Export-Importa i Energopetrola.

Također je saopštio da Radna grupa koja u Federalnom ministarstvu financija radi po pitanjima rasterećenja privrede, razmatra da određene parafiskalne naknade plaćaju samo oni koji se bave tom djelatnošću, kao što su npr. turističke takse ili naknade za korištenje šuma.

Istakao je efikasnost Federalnog ministarstva financija u korištenju trezorskih zapisa u pokrivanju tekuće likvidnosti, koju postiže sa dva puta manjom kamatnom stopom od kamatne stope za komercijalne kredite koje je koristila predhodna Vlada.

**Zaključak:**

**Ekonomsko-socijalno vijeće podržava donošenje Nacrta budžeta Federacije BiH za 2014. godinu i Prednacrta Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije BiH za 2014. godinu i predlaže njihovo usvajanje na Parlamentu Federacije BiH.**

Sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća zaključena je u 16:30 sati.

Termin naredna sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća bit će naknadno utvrđen, a planirani dnevni red je:

1. Nacrt zakona o sigurnosti i zdravlju na radu;
2. Nacrt zakona o štrajku;
3. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini;
4. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH.

Zapisnik pripremila  
Elmedina Šehović

Predsjednik ESV-a  
Edhem Biber